

Доклад
об осуществлении государственного надзора в сфере охраны окружающей
среды (экологический надзор) за 2016 год управления по охране окружающей
среды и природопользованию Тамбовской области

Введение

В 2016 году Управление по охране окружающей среды и природопользованию Тамбовской области (далее – Управление) осуществляло на территории Тамбовской области региональный государственный экологический надзор при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в том числе:

региональный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения;

региональный государственный надзор в области использования и охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору, а также за соблюдением особых условий водопользования и использования участков береговой полосы подконтрольных водных объектов;

государственный надзор в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

региональный государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в
соответствующей сфере деятельности

Государственная функция по осуществлению государственного экологического надзора исполняется в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:

- Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральный закон от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Федеральный закон от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- Федеральный закон от 04.05.1999 №96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;
- Федеральный закон от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах»;

- Федеральный закон от 14.03.1995 №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
- Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 №74-ФЗ;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
- Постановление Правительства РФ от 08.05.2014 №426 «О федеральном государственном экологическом надзоре»;
- Постановление Правительства РФ от 25.12.2006 №801 «Об утверждении Положения об осуществлении государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов»;
- Постановление Правительства РФ от 12.05.2005 №293 «Об утверждении Положения о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр»;
- Закон Тамбовской области от 06.07.2010 №672-З «Об особо охраняемых природных территориях Тамбовской области»;
- Закон Тамбовской области от 29.10.2003 №155-З «Об административных правонарушениях в Тамбовской области»;
- Постановление администрации Тамбовской области от 09.07.2007 №764 «Об утверждении перечня объектов, подлежащих региональному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов»;
- Положение об управлении по охране окружающей среды природопользованию области, утвержденное постановлением администрации области от 22.08.2013 №251;
- Положение об осуществлении государственного экологического надзора на территории области, утвержденное постановлением главы администрации области от 17.05.2013 № 472;
- Административный регламент исполнения государственной функции «региональный государственный экологический надзор при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору», утвержденный приказом управления по охране окружающей среды и природопользованию Тамбовской области от 15.05.2012 № 179.

Данные законодательные акты размещены на сайте Управления по охране окружающей среды и природопользования области — <http://opr.tmbreg.ru/19055/19105/19059.html>

Раздел 2.

Организация государственного надзора, муниципального контроля

Государственный экологический региональный надзор осуществляется управлением по охране окружающей среды и природопользованию области. Управление имеет в своем составе следующие отделы: отдел экологии и биоразнообразия, организационно-правовой отдел, отдел водных ресурсов, отдел

недропользования, отдел государственного контроля, отдел экономического прогнозирования и учета.

Структурным подразделением, осуществляющим непосредственное проведение государственного экологического надзора, является отдел государственного контроля.

Перечень основных функций по государственному надзору управления по охране окружающей среды и природопользованию области: государственный экологический надзор, в том числе:

- а) государственный надзор за охраной атмосферного воздуха;
- б) государственный надзор за деятельностью в области обращения с отходами;
- в) государственный надзор за использованием и охраной водных объектов;
- г) государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;
- д) государственный надзор в области функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Исполнение государственной функции по осуществлению государственного регионального экологического надзора регламентировано Административным регламентом исполнения государственной функции «региональный государственный экологический надзор при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору», утвержденный приказом управления по охране окружающей среды и природопользованию Тамбовской области от 15.05.2012 № 179.

Управлением при осуществлении государственного экологического надзора выполняются следующие вспомогательные функции:

- ведение делопроизводства на основании утвержденной номенклатуры дел;
- согласование документов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, предусмотренных природоохранным законодательством;
- ведение баз данных в сфере охраны окружающей среды и природопользования, государственного экологического надзора;
- участие в информировании населения о состоянии окружающей среды по результатам государственного экологического надзора.

Управление по охране окружающей среды и природопользованию области осуществляет взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления по следующим вопросам:

- информирование о нормативных правовых актах и методических документах по вопросам организации и осуществления государственного экологического надзора;
- определение целей, объема, сроков проведения плановых проверок;
- информирование о результатах проводимых проверок, состоянии соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды и рационального природопользования;
- подготовка в установленном порядке предложений о совершенствовании законодательства Российской Федерации в части организации осуществления государственного экологического надзора.

Для обмена информацией 30.11.2009 заключено Соглашение об информационном взаимодействии между управлением Росприроднадзора по Тамбовской области и управлением по охране окружающей среды и природопользованию области.

Подведомственное управлению по охране окружающей среды и природопользованию области ТОГБУ «Дирекция особо охраняемых природных территорий регионального значения» наделено функцией по осуществлению государственного экологического надзора в соответствии с Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» и Закона Тамбовской области от 06.07.2010 № 672-З «Об особо охраняемых природных территориях Тамбовской области».

Аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по надзору при проведении проверок, Управлением в 2016 году не проводилась.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного надзора, муниципального контроля

На исполнение функции по осуществлению регионального государственного экологического надзора запланировано и фактически израсходовано в 2016 году 2912 тыс. рублей.

Штатная численность работников отдела государственного контроля составляет 5 человек. Все специалисты имеют высшее образование.

Из них: начальник отдела - 1, заместитель начальника отдела - 1, главный специалист-эксперт - 3.

В связи с тем, что специалисты отдела являются государственными гражданским служащими, они проходят обучение не реже 1 раза в 3 года.

В 2016 году специалист отдела государственного контроля прошел повышение квалификации в ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по дополнительной профессиональной программе «Актуальные вопросы государственного управления в РФ».

В отделе государственного контроля два раза в месяц проводится техническая учеба по вопросам изменения законодательства в сфере охраны окружающей среды и природопользования, осуществления государственного экологического надзора, производства по делам об административных правонарушениях.

В 2016 году проведено 347 проверок соблюдения требований природоохранного законодательства. Средняя нагрузка на 1 инспектора по фактически выполненному за отчетный период объему функций по надзору – 69,4 проверки.

При проведении мероприятий по экологическому надзору привлекалась экспертная организация – филиал ЦЛАТИ по Тамбовской области ФГБУ «ЦЛАТИ по ЦФО» (аттестат аккредитации № РОСС RU.0001.512135).

Раздел 4.

Проведение государственного надзора, муниципального контроля

За 2016 год проведено 347 проверок по контролю за соблюдением обязательных требований законодательства в области природопользования и охраны окружающей среды, в том числе 75 плановых и 272 внеплановых.

В результате проведения проверок по надзору за соблюдением обязательных требований законодательства в области природопользования и охраны окружающей среды выявлено 386 правонарушений (280 — 2015 год).

Основные нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, выявленные в результате проверок:

- невнесение платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- отсутствие инвентаризации выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, отсутствие разрешений на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;
- несоблюдение экологических требований при обращении с отходами производства и потребления (отходы не передаются специализированным организациям, не ведется учет образования и движения отходов, отсутствуют паспорта отходов 1-4 классов опасности, отсутствуют проекты нормативов образования и лимиты размещения отходов, захламление территорий);
- использование водных объектов без разрешительных документов или с нарушениями условий разрешительных документов;
- превышение нормативов допустимого сброса сточных вод в водные объекты;
- нарушение требований к использованию водоохраных зон водных объектов;
- невыполнение лицензионных условий при добыче общераспространенных полезных ископаемых (отсутствие планов горных работ, технических проектов на разработку месторождений и др.);
- несанкционированная добыча общераспространенных полезных ископаемых.

К проведению 34 проверок привлекалась экспертная организация - филиал ЦЛАТИ по Тамбовской области ФГБУ «ЦЛАТИ по ЦФО» (для проведения количественных химических анализов проб воздуха и сточной воды). Объем финансовых средств затраченных на данные исследования в 2016 году составил 458,0 тыс. рублей.

Раздел 5.

Действия органов государственного надзора, муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

По фактам выявленных правонарушений составлено 178 протоколов об административных правонарушениях, 89 протоколов рассмотрено начальником управления и 89 протоколов направлено на рассмотрение в суды. Выдано 203 предписания по устранению выявленных нарушений законодательства, выполнено 137 предписаний.

Сумма штрафов по рассмотренным протоколам составила 2585,0 тыс. рублей, сумма взысканных административных штрафов составила 1993,0 тыс. рублей.

В 2016 году инспекторы отдела приняли участие в качестве специалистов в 8 проверках, организованных органами прокуратуры.

По постановлениям о возбуждении административных дел, вынесенных органами прокуратуры, рассмотрено 7 административных дел, привлечены к административной ответственности 5 должностных и 2 физических лица в виде штрафа на общую сумму 56 тыс. рублей.

Специалистами отдела государственного контроля проводилась разъяснительная работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по предупреждению административных правонарушений.

Для информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на сайте Управления по охране окружающей среды и природопользования области размещены законодательные акты в сфере охраны окружающей среды — <http://opr.tmbreg.ru/19055/19105/19059.html>

Кроме того, на сайте управления размещается сводная информация о результатах проверок <http://opr.tmbreg.ru/8462/8485.html>

С 01 июля 2016 года информация о результатах плановых и внеплановых проверках размещается в федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок» (ФГИС ЕРП, Система).

Обжалований в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения мероприятий по контролю, проводимых управлением в 2016 году не было.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного надзора, муниципального контроля

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора):

- выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок (в процентах от общего количества запланированных проверок) – 75,0% (в 2015 году – 88,13%). Причина — возросло количество ликвидированных либо прекративших свою деятельность юридических лиц к моменту проведения плановой проверки, 14 проверок прекращены в соответствии со ст.26.1 Федерального закона РФ от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- доля заявлений органов государственного контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано в связи с нарушением порядка и отсутствием оснований для проведения таких проверок (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) – 0% (в 2015 году – 0%);

- доля проверок, результаты которых признаны недействительными — 0% (в 2015 году — 0%);

- доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора) с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам

выявления которых, к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) – 0% (в 2015 году – 0%);

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора) были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Тамбовской области) – 1,2% (в 2015 году – 1,0%);

- среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя — 1,5 (в 2015 году - 1);

- доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) – 78,4% (в 2015 году – 59,1%);

- доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений (в процентах от общего числа выявленных правонарушений, выявленных по итогам проверок) — 71,0% (в 2015 году – 61,8%);

- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам возникновения угрозы причинения вреда окружающей среде (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) – 13,6 % (в 2015 году – 11,8 %);

- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано причинение вреда окружающей среде (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) - 0% (в 2015 году – 0%);

- доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) — 46,7% (в 2015 году — 45,8 %);

- доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) - 100% (в 2015 году – 100%);

- доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) – 100% (в 2015 году – 100%);

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда окружающей среде (в процентах от общего числа проверенных лиц) – 10,7% (в 2015 году – 7,0%);

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившихся причиной причинения вреда окружающей среде (в процентах от общего числа проверенных лиц) – 0% (в 2015 году – 0%);

- количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда окружающей среде (по видам ущерба) — 0, (в 2015 году - 0);

- доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений) - 21% (в 2015 году – 18,2%).

- отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов — 70,1% (в 2015 году — 101 %). Причина — не подошли сроки уплаты административных штрафов, наложенных в конце 2016 года;

- средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных и юридических лиц — 14,5 тыс. рублей (в 2015 году — 11,7 тыс. рублей);

- доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел — 0 (в 2015 году - 0).

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного надзора, муниципального контроля

Основные показатели эффективности в отчетном периоде свидетельствуют об осуществлении регионального государственного экологического надзора на уровне выше среднего.

Отсутствуют проверки, результаты которых были отменены, что свидетельствует о хорошем уровне подготовки и проведения мероприятий по контролю.

Средняя нагрузка на одного инспектора составила в 2016 году — 69 проверок, что свидетельствует о высокой эффективности работы отдела государственного контроля.

На 2017 год разработан и согласован с прокуратурой Тамбовской области план проведения плановых проверок соблюдения требований природоохранного законодательства, размещен на официальном сайте управления. Планируется проведение 83 плановых проверок и 180 внеплановых проверок выполнения выданных предписаний об устранении требований природоохранного законодательства, проведение внеплановых проверок по обращениям граждан и юридических лиц.

В 2017 году в целях реализации комплекса мер, направленных на предупреждение возникновения свалок, выявление и ликвидацию несанкционированных (полигонов) свалок бытовых отходов и на основании протокола оперативного совещания Совета безопасности Российской Федерации от 13 октября 2016 года будет увеличено количество рейдовых мероприятий по выявлению и принятию мер по ликвидации несанкционированных свалок.

Кроме того, в соответствии со ст.8.2 Федерального закона РФ от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» необходимо увеличить в 2017 году количество мероприятий, направленных на профилактику нарушений в сфере охраны окружающей среды и природопользования.

Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного надзора в сфере охраны окружающей среды:

1. Внедрение новой системы нормирования в области охраны окружающей среды, направленной на стимулирование внедрения наилучших доступных технологий.

2. Передача полномочий по земельному надзору в части загрязнения и захламления территорий несанкционированными свалками органам исполнительной власти субъектов для более эффективной работы в данном направлении.