

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2017 год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

В 2017 году Управление по охране окружающей среды и природопользованию Тамбовской области (далее – Управление) осуществляло на территории Тамбовской области региональный государственный экологический надзор при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в том числе:

региональный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения;

региональный государственный надзор в области использования и охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору, а также за соблюдением особых условий водопользования и использования участков береговой полосы подконтрольных водных объектов;

государственный надзор в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

региональный государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

В рамках реализации целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации» необходимой мерой является раскрытие обязательных требований, являющихся предметом регионального государственного контроля (надзора).

Приказом управления от 26.04.2017 №255 утвержден Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается управлением при осуществлении регионального государственного экологического надзора. Перечень составлен в соответствии с Методическими рекомендациями по составлению перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора) вместе с типовой формой перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю.

На сайте Управления по охране окружающей среды и природопользования области (<http://opr.tmbreg/8462/100202/100464.html>) размещены:

- перечень актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора);
- тексты указанных документов.

В тексте имеются гиперссылки на необходимые источники.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Государственный экологический региональный надзор осуществляется управлением по охране окружающей среды и природопользованию области. Управление имеет в своем составе следующие отделы: отдел экологии и биоразнообразия, организационно-правовой отдел, отдел водных ресурсов, отдел недропользования, отдел государственного контроля, отдел экономического прогнозирования и учета.

Структурным подразделением, осуществляющим непосредственное проведение государственного экологического надзора, является отдел государственного контроля.

Перечень основных видов контроля (надзора) управления по охране окружающей среды и природопользованию области: государственный экологический надзор, в том числе:

- а) государственный надзор за охраной атмосферного воздуха;
- б) государственный надзор за деятельностью в области обращения с отходами;
- в) государственный надзор за использованием и охраной водных объектов;
- г) государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;
- д) государственный надзор в области функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Исполнение функции при осуществлении государственного регионального экологического надзора осуществляется в соответствии с Административным регламентом исполнения государственной функции «региональный государственный экологический надзор при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору», утвержденный приказом управления по охране окружающей среды и природопользованию Тамбовской области от 15.05.2012 № 179.

Управлением при осуществлении государственного экологического надзора выполняются следующие вспомогательные функции:

- ведение делопроизводства на основании утвержденной номенклатуры дел;
- согласование документов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, предусмотренных природоохранным законодательством;

- ведение баз данных в сфере охраны окружающей среды и природопользования, государственного экологического надзора;
- участие в информировании населения о состоянии окружающей среды по результатам государственного экологического надзора.

Управление по охране окружающей среды и природопользованию области осуществляет взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления по следующим вопросам:

- информирование о нормативных правовых актах и методических документах по вопросам организации и осуществления государственного экологического надзора;
- определение целей, объема, сроков проведения плановых проверок;
- информирование о результатах проводимых проверок, состоянии соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды и рационального природопользования;
- подготовка в установленном порядке предложений о совершенствовании законодательства Российской Федерации в части организации осуществления государственного экологического надзора.

Для обмена информацией 30.11.2009 заключено Соглашение об информационном взаимодействии между управлением Росприроднадзора по Тамбовской области и управлением по охране окружающей среды и природопользованию области.

Начальник управления и заместители начальника управления принимали участие в публичных слушаниях обсуждения правоприменительной практики управления Росприроднадзора по Тамбовской области, управления Россельхознадзора по Тамбовской области.

Подведомственное управлению по охране окружающей среды и природопользованию области ТОГБУ «Дирекция особо охраняемых природных территорий регионального значения» наделено функцией по осуществлению государственного экологического надзора в соответствии с Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» и Законом Тамбовской области от 06.07.2010 № 672-З «Об особо охраняемых природных территориях Тамбовской области».

Аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по надзору при проведении проверок, Управлением в 2017 году не проводилась.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

На исполнение функции по осуществлению регионального государственного экологического надзора запланировано и фактически израсходовано в 2017 году 2895 тыс. рублей.

Штатная численность работников отдела государственного контроля составляет 6 человек. Все специалисты имеют высшее образование.

Из них: заместитель начальника управления, начальник отдела - 1, заместитель начальника отдела - 1, и.о.консультанта — 1, главный специалист-эксперт — 3.

В связи с тем, что специалисты отдела являются государственными гражданским служащими, они проходят обучение не реже 1 раза в 3 года.

В 2017 году специалисты отдела государственного контроля прошли повышение квалификации в ФГБОУ ВО «ТГТУ им.Г.Р.Державина» по дополнительной профессиональной программе «Организация защиты персональных данных и основы технической информации».

В отделе государственного контроля два раза в месяц проводится техническая учеба по вопросам изменения законодательства в сфере охраны окружающей среды и природопользования, осуществления государственного экологического надзора, производства по делам об административных правонарушениях.

В 2017 году проведено 293 проверки соблюдения требований природоохранного законодательства. Средняя нагрузка на 1 инспектора по фактически выполненному за отчетный период объему функций по надзору – 49 проверок.

При проведении мероприятий по экологическому надзору привлекались экспертные организации:

- филиал ЦЛАТИ по Тамбовской области ФГБУ «ЦЛАТИ по ЦФО» (аттестат аккредитации № РОСС RU.0001.512135),

- ООО «ЭкООнис-экологически чистые технологии» г.Москва (аттестат аккредитации № RA. RU.21ЭМ22).

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

На 2017 год было запланировано 82 плановых проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, результативными стали 62 проверки. 20 проверок не состоялось по следующим причинам: 6 предприятий ликвидировано; 11 — относятся к объектам малого и среднего предпринимательства; 2 - не осуществляют деятельность; 1 — отсутствует по юридическому адресу.

За отчетный период проведено 293 проверки по контролю за соблюдением обязательных требований законодательства в области природопользования и охраны окружающей среды, в том числе 62 плановых и 231 внеплановых.

В результате проведения проверок по надзору за соблюдением обязательных требований законодательства в области природопользования и охраны окружающей среды выявлено 305 правонарушений (386 – 2016 год).

Основные нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, выявленные в результате проверок:

- отсутствие инвентаризации выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, отсутствие разрешений на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

- несоблюдение экологических требований при обращении с отходами производства и потребления (отходы не передаются специализированным организациям, не ведется учет образования и движения отходов, отсутствуют паспорта отходов 1-4 классов опасности, отсутствуют проекты нормативов образования и лимиты размещения отходов, захламление территорий);

- использование водных объектов без разрешительных документов или с нарушениями условий разрешительных документов;

- превышение нормативов допустимого сброса сточных вод в водные объекты;

- нарушение требований к использованию водоохранных зон водных объектов;

- невыполнение лицензионных условий при добыче общераспространенных полезных ископаемых (отсутствие планов горных работ, технических проектов на разработку месторождений и др.);

- несанкционированная добыча общераспространенных полезных ископаемых;

- невыполнение лицензионных условий при добыче подземных вод (отсутствие приборов учета водоотведения, отсутствие контроля качества воды, отсутствие журналов учета водоотведения).

К проведению 18 проверок привлекались экспертные организации - филиал ЦЛАТИ по Тамбовской области ФГБУ «ЦЛАТИ по ЦФО», ООО «ЭкООнис-экологически чистые технологии».

Экспертные организации привлекались при проведении плановых и внеплановых проверок, административных расследований.

Экспертами были отобраны пробы промышленных выбросов на стационарных источниках ООО «Центральное», ООО ДСУ «Пичаевское». По результатам количественного химического анализа выбросов выявлено превышение нормативов допустимого выброса загрязняющих веществ в атмосферу по аммиаку, сероводороду, углеводородам предельным, оксиду углерода, диоксиду азота, взвешенным веществам. За превышение нормативов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух должностные лица вышеуказанных предприятий были привлечены к административной ответственности, выданы предписания об устранении нарушений.

Кроме этого, экспертами отобраны пробы на сбросах с очистных сооружений в водные объекты на следующих предприятиях: ОАО «Талвис», ТОГБСУ СОН «Психоневрологический интернат №1», ООО «Теплокомсервис», ТОГБОУ «Красносвободненская школа-интернат», ЗАО «Инжавинская птицефабрика», ООО «Агрофермент», ООО «Инвестиционная индустрия», филиал АО ФАПК «Якутия» Байловский спиртовой завод, АО «Завод «Аппарат», ООО «Теплоресурс», ОАО «Токаревская птицефабрика». Результаты количественного химического анализа воды выявили превышение нормативов допустимого сброса по следующим ингредиентам: биохимическое потребление кислорода (БПК), иону-аммония, фосфат-иону, хлоридам, сульфатам, нефтепродуктам, железу, жирам и др. За превышение нормативов сбросов загрязняющих веществ должностные и юридические лица вышеуказанных

предприятий были привлечены к административной ответственности, выданы предписания об устранении нарушений.

По фактам аварийных сбросов неочищенных сточных вод в водные объекты неоднократно отбирались пробы в р.Паника, р.Сухой Иловый, р.Царевка, р.Студенец. Количественный химический анализ воды выявил превышение предельно-допустимой концентрации вредных веществ в водных объектах рыбохозяйственного значения по следующим ингредиентам: биохимическое потребление кислорода (БПК), иону-аммония, фосфат-иону, хлоридам, сульфатам, нефтепродуктам и др. За превышение нормативов допустимого сброса загрязняющих веществ в водные объекты привлечены к административной ответственности должностные и юридические лица ОАО «Токаревская птицефабрика», АО «Тамбовские коммунальные системы», ООО «Тамбовская индейка», ООО «Русагро-Тамбов» ПП «Знаменка». Выданы предписания об устранении нарушений природоохранного законодательства.

Объем финансовых средств, затраченных на данные исследования в 2017 году составил 587,0 тыс. рублей.

При организации и осуществлении государственного контроля (надзора) применялся риск-ориентированный подход с учетом отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска. Проверки проводились в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных к объектам I и II категории, оказывающих значительное и умеренное негативное воздействие на окружающую среду.

В рамках проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на сайте управления создан раздел, посвященный профилактике нарушений обязательных требований, представлен перечень актов, содержащих обязательные требования, размещены утвержденные формы проверочных листов (список контрольных вопросов), размещены ежегодные доклады с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований.

Проводится информирование по вопросам соблюдения обязательных требований: готовятся доклады с обобщением правоприменительной практики; ежеквартально проводятся публичные обсуждения правоприменительной практики, утвержден Порядок результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности управления.

Помимо проведения публичных профилактических мероприятий управлением используется:

- индивидуальное и общее консультирование;
- размещение информации на стендах в помещении управления;
- информирование через средства массовой информации.

В 2017 г. инспекторами отдела госконтроля выдано 23 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований, что составило 10% от общего количества внеплановых проверок.

Инспекторами отдела госконтроля проводились мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

За отчетный период проведено 20 рейдовых мероприятий по соблюдению природоохранного законодательства, направленные на выявление мест несанкционированного размещения твердых бытовых и промышленных отходов, несанкционированной добычи общераспространенных полезных ископаемых, соблюдение природоохранного законодательства в границах водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов, подлежащих региональному государственному надзору за использованием и охраной водных объектов. По результатам проверок привлечено к административной ответственности 24 должностных лица, сумма наложенных административных штрафов составила — около 400 тыс.рублей.

В отношении субъектов малого предпринимательства проведено 169 проверок, из них: 25 - плановых проверок; 121 — внеплановые проверки по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки; 23 — по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и(или) устранению последствий таких нарушений

По фактам выявленных правонарушений составлено 154 протокола об административных правонарушениях, 95 протоколов рассмотрено начальником управления и 59 протоколов направлено на рассмотрение в суды. Выдано 170 предписаний по устранению выявленных нарушений законодательства, выполнено 130 предписаний.

Сумма штрафов по рассмотренным протоколам составила 2191,0 тыс.рублей, сумма взысканных административных штрафов составила 2018,0 тыс.рублей. 12-ти должностным лицам вынесены предупреждения.

В 2017 году инспекторы отдела приняли участие в качестве специалистов в 6 проверках, организованных органами прокуратуры.

По постановлениям о возбуждении административных дел, вынесенных органами прокуратуры и отделами полиции, рассмотрено 14 административных дел. Привлечены к административной ответственности 10 должностных и 4 физических лица, общая сумма штрафных санкций составила 222 тыс. рублей.

В целях предотвращения нарушений специалистами отдела государственного контроля проводилась разъяснительная работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по предупреждению административных правонарушений.

Информация по вопросам соблюдения обязательных требований природоохранного законодательства размещена на стендах в помещении управления. В средствах массовой информации размещено более 20 статей, обзоров и сообщений по экологическим проблемам, вышло 9 телерепортажей.

Для информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на сайте Управления по охране окружающей среды и природопользования области размещены законодательные акты в сфере охраны окружающей среды – <http://opr.tmbreg.ru/19055/19105/19059.html>

Кроме того, на сайте управления размещается сводная информация о результатах проверок <http://opr.tmbreg.ru/8462/100202/100464.html>

С 01 июля 2016 года информация о результатах плановых и внеплановых проверках размещается в федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок» (ФГИС ЕРП, Система).

Обжалований в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения мероприятий по контролю, проводимых управлением в 2017 году не было.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора):

- выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок (в процентах от общего количества запланированных проверок) – 75,6% (в 2016 году – 75,0%);

- доля заявлений органов государственного контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано в связи с нарушением порядка и отсутствием оснований для проведения таких проверок (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) – 0% (в 2016 году – 0%);

- доля проверок, результаты которых признаны недействительными – 0% (в 2016 году – 0%);

- доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора) с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых, к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) – 0% (в 2016 году – 0%);

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора) были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Тамбовской области) – 1,0% (в 2016 году – 1,2%);

- среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – 1,5 (в 2016 году – 1,5);

- доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) – 78,8% (в 2016 году – 78,4%);

- доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений (в процентах от общего числа выявленных правонарушений, выявленных по итогам проверок) – 71,8% (в 2016 году – 71,0%);

- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам возникновения угрозы причинения вреда окружающей среде (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) – 16,0 % (в 2016 году – 13,6 %). Причина — увеличилось количество жалоб и обращений;

- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано причинение вреда окружающей среде (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) - 0% (в 2016 году – 0%);

- доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) – 37,2 % (в 2016 году – 46,7 %). Причина — увеличилось количество жалоб и обращений;

- доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) - 100% (в 2016 году – 100%);

- доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) – 100% (в 2016 году – 100%);

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда окружающей среде (в процентах от общего числа проверенных лиц) – 12,6% (в 2016 году – 10,7%);

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившихся причиной причинения вреда окружающей среде (в процентах от общего числа проверенных лиц) – 0% (в 2016 году – 0%);

- количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда окружающей среде (по видам ущерба) – 0 (в 2016 году - 0);

- доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений) — 21,9% (в 2016 году – 21,0%);

- отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов – 92,0% (в 2016 году – 70,1%). Причина — своевременная оплата нарушителями административных штрафов;

- средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных и юридических лиц – 14,2 тыс.рублей (в 2015 году – 14,5 тыс.рублей);

- доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел – 0 (в 2016 году — 0).

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Основные показатели эффективности в отчетном периоде свидетельствуют об осуществлении регионального государственного экологического надзора на уровне выше среднего.

Отсутствуют проверки, результаты которых были отменены, что свидетельствует о хорошем уровне подготовки и проведения мероприятий по контролю.

Средняя нагрузка на одного инспектора составила в 2017 году – 49 проверок, что свидетельствует о высокой эффективности работы отдела государственного контроля.

На 2018 год разработан и согласован с прокуратурой Тамбовской области план проведения плановых проверок соблюдения требований природоохранного законодательства с учетом риск-ориентированного подхода в соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.09.2015 № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий».

В план на 2017 год были включены юридические лица и индивидуальные предприниматели, отнесенные к объектам I и II категории, оказывающие значительное и умеренное негативное воздействие на окружающую среду.

План размещен на официальном сайте управления. Планируется проведение 30 плановых проверок и 120 внеплановых проверок выполнения выданных предписаний об устранении требований природоохранного законодательства, проведение внеплановых проверок по обращениям граждан и юридических лиц.

В 2018 году в целях реализации комплекса мер, направленных на предупреждение возникновения свалок, выявление и ликвидацию несанкционированных (полигонов) свалок бытовых отходов будет продолжена работа по выявлению и принятию мер по ликвидации несанкционированных свалок.

В 2018 году в рамках проведения реформы контрольной и надзорной деятельности будут проводиться мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятия по контролю, осуществляемые без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного надзора в сфере охраны окружающей среды:

1. Ужесточить санкции статьи 7.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающей наказание за самовольное занятие водного объекта или его части, либо использование их без документов, на основании которых возникает право пользования водным объектом или его частью, либо водопользование с нарушением его условий.

2. Разработать и утвердить методику расчета размера вреда, причиненного атмосферному воздуху.

3. Передать полномочия по земельному надзору в части загрязнения и захламления территорий несанкционированными свалками органам исполнительной власти субъектов для более эффективной работы в данном направлении.

Приложения
