

## Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2018 год

*Доклад об осуществлении регионального государственного экологического надзора подготовлен в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в соответствии с Правилами подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 №215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)».*

*Информационную основу доклада составляют данные отчета по форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».*

### Раздел 1.

#### Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

В основе нормативно-правового регулирования в области охраны окружающей среды лежит Конституция Российской Федерации, согласно которой «каждый имеет право на благоприятную окружающую среду» и «каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам».

Правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов, укрепление правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, определены положениями Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Нормативное правовое регулирование в вопросах осуществления регионального государственного экологического надзора, помимо названного выше федерального закона, обеспечивается следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральным законом от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

- Федеральным законом от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- Федеральным законом от 04.05.1999 №96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;
- Законом Российской Федерации от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах»;
- Федеральным законом от 14.03.1995 №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
- Водным кодексом Российской Федерации;
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ;
- Постановление Правительства РФ от 08.05.2014 №426 «О федеральном государственном экологическом надзоре»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации 12.05.2005 №293 «Об утверждении Положения о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 №903 «Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 №1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.11.2006 №640 «О критериях отнесения объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов и региональному государственному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов»;
- Законом Тамбовской области от 06.07.2010 №672-З «Об особо охраняемых природных территориях Тамбовской области»;
- Законом Тамбовской области от 29.10.2003 №155-З «Об административных правонарушениях в Тамбовской области»;
- Постановлением администрации Тамбовской области от 09.07.2007 №764 «Об утверждении перечня объектов, подлежащих региональному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов»;
- Положением об управлении по охране окружающей среды природопользованию области, утвержденное постановлением администрации области от 22.08.2013 №251;
- Положением об осуществлении государственного экологического надзора на территории области, утвержденное постановлением главы администрации области от 17.05.2013 № 472;
- Административным регламентом исполнения государственной функции «региональный государственный экологический надзор при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору», утвержденный приказом управления по охране окружающей среды и природопользованию Тамбовской области от 15.05.2012 № 179.

Рассмотрение поступающих в адрес управления обращений граждан осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В рамках реализации целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации» необходимой мерой является раскрытие обязательных требований, являющихся предметом регионального государственного контроля (надзора).

Приказом управления от 26.04.2017 №255 утвержден Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается управлением при осуществлении регионального государственного экологического надзора. Перечень составлен в соответствии с Методическими рекомендациями по составлению перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора) вместе с типовой формой перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю.

На сайте Управления по охране окружающей среды и природопользования области (<http://opr.tmbreg/8462/100202/100464.html>) размещены:

- перечень актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора);
- тексты указанных документов.

В тексте имеются гиперссылки на необходимые источники.

## Раздел 2.

### Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Управление имеет в своем составе следующие отделы: отдел экологии и биоразнообразия, организационно-правовой отдел, отдел водных ресурсов, отдел недропользования, отдел государственного контроля, отдел экономического прогнозирования и учета.

Структурным подразделением, осуществляющим непосредственное проведение государственного экологического надзора, является отдел государственного контроля.

Систему регионального государственного экологического надзора, осуществляемого управлением, дополняет деятельность общественных инспекторов, результаты которой используются в административной практике надзорного отдела.

Перечень основных видов контроля (надзора) управления по охране окружающей среды и природопользованию области: государственный экологический надзор, в том числе:

- а) государственный надзор за охраной атмосферного воздуха;
- б) государственный надзор за деятельностью в области обращения с отходами;

- в) государственный надзор за использованием и охраной водных объектов;
- г) государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;
- д) государственный надзор в области функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Исполнение функции при осуществлении государственного регионального экологического надзора осуществляется в соответствии с Административным регламентом исполнения государственной функции «региональный государственный экологический надзор при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору», утвержденный приказом управления по охране окружающей среды и природопользованию Тамбовской области от 15.05.2012 № 179.

Управление по охране окружающей среды и природопользованию области осуществляет взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления по следующим вопросам:

- информирование о нормативных правовых актах и методических документах по вопросам организации и осуществления государственного экологического надзора;
- определение целей, объема, сроков проведения плановых проверок;
- информирование о результатах проводимых проверок, состоянии соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды и рационального природопользования;
- подготовка в установленном порядке предложений о совершенствовании законодательства Российской Федерации в части организации осуществления государственного экологического надзора.

Для обмена информацией 30.11.2009 заключено Соглашение об информационном взаимодействии между управлением Росприроднадзора по Тамбовской области и управлением по охране окружающей среды и природопользованию области.

Начальник управления и заместители начальника управления принимали участие в публичных слушаниях обсуждения правоприменительной практики управления Росприроднадзора по Тамбовской области, управления Россельхознадзора по Тамбовской области.

Подведомственное управлению по охране окружающей среды и природопользованию области ТОГБУ «Дирекция особо охраняемых природных территорий регионального значения» наделено функцией по осуществлению государственного экологического надзора в соответствии с Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» и Законом Тамбовской области от 06.07.2010 № 672-З «Об особо охраняемых природных территориях Тамбовской области».

Аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по надзору при проведении проверок, Управлением в 2018 году не проводилась.

### Раздел 3.

#### Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

На исполнение функции по осуществлению регионального государственного экологического надзора запланировано и фактически израсходовано в 2018 году 3748 тыс. рублей, в том числе в первом полугодии - 1930 тыс. рублей, во втором полугодии — 1818 тыс. рублей.

Штатная численность работников отдела государственного контроля составляет 6 человек. Все специалисты имеют высшее образование, а также стаж практической работы в области проведения государственного экологического надзора и в органах государственной власти не менее трех лет.

Из них: заместитель начальника управления, начальник отдела - 1, заместитель начальника отдела - 1, консультант — 1, главный специалист-эксперт — 3.

В связи с тем, что специалисты отдела являются государственными гражданскими служащими, они проходят обучение не реже 1 раза в 3 года.

В 2018 году специалисты отдела государственного контроля прошли повышение квалификации в ФГБОУ ВПО «Тамбовский государственный университет имени Г.Р.Державина» по дополнительной профессиональной программе «Управление природопользованием», в ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по дополнительной профессиональной программе «Осуществление контрольно-надзорных полномочий органами государственной власти субъекта Российской Федерации». Кроме этого, два специалиста отдела государственного контроля проходят обучение в ФГБОУ ВПО «Тамбовский государственный технический университет» по специальности «Техносферная безопасность» факультет «Магистратура».

В отделе государственного контроля два раза в месяц проводится техническая учеба по вопросам изменения законодательства в сфере охраны окружающей среды и природопользования, осуществления государственного экологического надзора, производства по делам об административных правонарушениях.

В 2018 году проведено 298 проверок соблюдения требований природоохранного законодательства. Средняя нагрузка на 1 инспектора по фактически выполненному за отчетный период объему функций по надзору – 49 проверок.

При проведении мероприятий по экологическому надзору привлекалась экспертная организация:

- филиал ЦЛАТИ по Тамбовской области ФГБУ «ЦЛАТИ по ЦФО» (аттестат аккредитации № РОСС RU.0001.512135).

## Раздел 4.

### Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Региональный государственный экологический надзор направлен на предотвращение, выявление и пресечение нарушений законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности требований, нормативов и нормативных документов в области охраны окружающей среды.

За отчетный период проведено 298 проверок по контролю за соблюдением обязательных требований законодательства в области природопользования и охраны окружающей среды, в том числе 30 плановых и 268 внеплановых.

На 2018 год было запланировано 31 плановая проверка юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, результативными стали 30 проверок. Одна проверка не состоялась в связи с отнесением юридического лица к объекту федерального государственного экологического контроля (надзора).

В результате проведения проверок по надзору за соблюдением обязательных требований законодательства в области природопользования и охраны окружающей среды выявлено 250 правонарушений (305 – 2017 год).

Инспектора управления приняли участие в качестве специалистов в 14 проверках, организованных органами прокуратуры. За 2018 год проведено 37 административных расследований.

Основные нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, выявленные в результате проверок:

- отсутствие инвентаризации выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, отсутствие разрешений на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;
- несоблюдение экологических требований при обращении с отходами производства и потребления (отходы не передаются специализированным организациям, не ведется учет образования и движения отходов, отсутствуют паспорта отходов 1-4 классов опасности, отсутствуют проекты нормативов образования и лимиты размещения отходов, захламление территорий);
- использование водных объектов без разрешительных документов или с нарушениями условий разрешительных документов;
- превышение нормативов допустимого сброса сточных вод в водные объекты;
- нарушение требований к использованию водоохранных зон водных объектов;
- невыполнение лицензионных условий при добыче общераспространенных полезных ископаемых (отсутствие планов горных работ, технических проектов на разработку месторождений и др.);
- несанкционированная добыча общераспространенных полезных ископаемых;
- невыполнение лицензионных условий при добыче подземных вод (отсутствие приборов учета водоотведения, отсутствие контроля качества воды, отсутствие журналов учета водоотведения).

С привлечением экспертов ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Тамбовской области» в 2018 году проведены

исследования на содержание загрязняющих веществ в атмосферном воздухе, в сточной и природной воде.

Экспертные организации привлекались при проведении плановых и внеплановых проверок, административных расследований.

Экспертами были отобраны пробы промышленных выбросов на стационарных источниках ООО «Бондарская ДСПМК», ООО ДСУ «Пичаевское». По результатам количественного химического анализа выбросов выявлено превышение нормативов допустимого выброса загрязняющих веществ в атмосферу по оксиду углерода, диоксиду азота, взвешенным веществам. За превышение нормативов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух должностные лица вышеуказанных предприятий были привлечены к административной ответственности, выданы предписания об устранении нарушений.

Кроме этого, экспертами отобраны пробы на сбросах с очистных сооружений в водные объекты на следующих предприятиях: ООО «Теплоресурс», ТОГБОУ «Красносвободненская школа-интернат», ООО «Агрофермент», ООО «Тамбовская индейка». Результаты количественного химического анализа воды выявили превышение нормативов допустимого сброса по следующим ингредиентам: биохимическое потребление кислорода (БПК), иону-аммония, фосфат-иону, хлоридам, сульфатам, нефтепродуктам, железу, жирам и др. За превышение нормативов сбросов загрязняющих веществ должностные и юридические лица вышеуказанных предприятий были привлечены к административной ответственности, выданы предписания об устранении нарушений.

По фактам аварийных сбросов неочищенных сточных вод в водные объекты неоднократно отбирались пробы в р.Сухой Иловый, р.Арженка, р.Царевка, р.Ира, р.Верхняя Мазовка. Количественный химический анализ воды выявил превышение предельно-допустимой концентрации вредных веществ в водных объектах рыбохозяйственного значения по следующим ингредиентам: биохимическое потребление кислорода (БПК), иону-аммония, фосфат-иону, хлоридам, сульфатам, нефтепродуктам и др. За превышение нормативов допустимого сброса загрязняющих веществ в водные объекты привлечены к административной ответственности должностные и юридические лица ОАО «Токаревская птицефабрика», МКУ Комитет по управлению городским хозяйством, ООО «Русагро-Тамбов» ПП «Знаменка», ОАО Хоботовское предприятие «Крахмалопродукт». Выданы предписания об устранении нарушений природоохранного законодательства.

Экспертная организация привлекалась при проведении плановых и внеплановых проверок, административных расследований. На эти цели из областного бюджета израсходовано 450 тыс.рублей.

При организации и осуществлении государственного контроля (надзора) применялся риск-ориентированный подход с учетом отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска. Проверки проводились в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных к объектам II и III

категории, оказывающих значительное и высокое негативное воздействие на окружающую среду.

В рамках проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на сайте управления создан раздел, посвященный профилактике нарушений обязательных требований, представлен перечень актов, содержащих обязательные требования, размещены утвержденные формы проверочных листов (список контрольных вопросов), размещены ежегодные доклады с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований.

Проводится информирование по вопросам соблюдения обязательных требований: готовятся доклады с обобщением правоприменительной практики; ежеквартально проводятся публичные обсуждения правоприменительной практики, утвержден Порядок результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности управления.

Помимо проведения публичных профилактических мероприятий управлением используется:

- индивидуальное и общее консультирование;
- размещение информации на стендах в помещении управления;
- информирование через средства массовой информации.

В 2018 г. инспекторами отдела госконтроля выдано 96 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований (23 - 2017 год).

Инспекторами отдела госконтроля проводились мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. За отчетный период проведено 50 рейдовых мероприятий по соблюдению природоохранного законодательства, направленные на выявление мест несанкционированного размещения твердых бытовых и промышленных отходов, несанкционированной добычи общераспространенных полезных ископаемых, соблюдение природоохранного законодательства в границах водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов, подлежащих региональному государственному надзору за использованием и охраной водных объектов. По результатам рейдовых мероприятий привлечено к административной ответственности: юридических лиц — 2; должностных лиц — 9; физических лиц - 6, сумма наложенных административных штрафов составила — около 700 тыс.рублей.

В отношении субъектов малого предпринимательства проведено 184 проверки, из них: 17 - плановых проверок; 130 — внеплановых проверок по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки; 37 — по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации.



## Раздел 5.

### Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

По результатам надзорных мероприятий привлечено к административной ответственности 180 физических, должностных и юридических лиц (1 полугодие – 107; 2 полугодие – 73). 136 административных дел рассмотрено начальником управления, 44 направлено на рассмотрение в суды.

Размер наложенных штрафных санкций составил 4059,0 тыс. (1 полугодие – 1654,0 тыс. рублей; 2 полугодие – 2405,0 тыс. рублей), что на 54% больше, чем в 2017 году. Пятнадцати должностным лицам вынесены предупреждения.

Для устранения выявленных нарушений выдано 141 предписание по устранению выявленных нарушений законодательства, выполнено 78 предписаний.

В целях контроля за выполнением выданных предписаний, управлением ежемесячно отслеживаются сроки исполнения предписаний, проводятся внеплановые проверки в порядке контроля исполнения предписаний, по результатам которых возбуждены и направлены мировым судьям 33 дела об административных правонарушениях по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ за невыполнение в установленный срок предписания, сумма административных штрафов, наложенных судьями составила более 300 тыс. рублей.

По постановлениям о возбуждении административных дел, вынесенных органами прокуратуры и отделами полиции, рассмотрено 46 административных дел. Привлечены к административной ответственности: юридических лиц — 1; должностных лиц — 32; физических лиц - 13, общая сумма штрафных санкций составила более 500 тыс. рублей.

В целях предотвращения нарушений специалистами отдела государственного контроля проводилась разъяснительная работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по предупреждению административных правонарушений.

Информация по вопросам соблюдения обязательных требований природоохранного законодательства размещена на стендах в помещении управления. В средствах массовой информации размещено 28 статей, обзоров и сообщений по экологическим проблемам, вышло телерепортажей — 25, радиосообщений - 39.

Для информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на сайте Управления по охране окружающей среды и природопользования области размещены законодательные акты в сфере охраны окружающей среды – <http://opr.tmbreg.ru/19055/19105/19059.html>

Кроме того, на сайте управления размещается сводная информация о результатах проверок <http://opr.tmbreg.ru/8462/100202/100464.html>

С 01 июля 2016 года информация о результатах плановых и внеплановых проверках размещается в федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок» (ФГИС ЕРП, Система).

Обжалований в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения мероприятий по контролю, проводимых управлением в 2018 году не было.

## Раздел 6.

### Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора):

- выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок (в процентах от общего количества запланированных проверок) – 96,8% (в 2017 году – 75,6%). Причина — уменьшилось количество предприятий, исключенных из плана проведения плановых проверок по сравнению с 2017 годом;

- доля заявлений органов государственного контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано в связи с нарушением порядка и отсутствием оснований для проведения таких проверок (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) – 50% (в 2017 году – 0%). Причина — согласования о проведении внеплановых проверок с органами прокуратуры в 2017 году не направлялись;

- доля проверок, результаты которых признаны недействительными – 0% (в 2017 году – 0%);

- доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора) с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых, к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) – 0% (в 2017 году – 0%);

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора) были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Тамбовской области) – 1,0% (в 2017 году – 1,0%);

- среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – 1,5 (в 2017 году — 1,5);

- доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) – 89,9% (в 2017 году – 78,8%). Причина — увеличение количества внеплановых проверок по сравнению с 2017 годом;

- доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений (в процентах от общего числа выявленных правонарушений, выявленных по итогам проверок) – 85,6% (в 2017 году – 71,8%). Причина — повышение эффективности контроля;

- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам возникновения угрозы причинения вреда окружающей среде (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) – 13,8% (в 2017 году – 16,0%);

- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано причинение вреда окружающей среде (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) - 0% (в 2017 году – 0%);

- доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) – 47,3 % (в 2017 году – 37,2 %). Причина — повышение эффективности контроля;

- доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) - 100% (в 2017 году – 100%);

- доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) – 100% (в 2017 году – 100%);

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда окружающей среде (в процентах от общего числа проверенных лиц) – 12,4% (в 2017 году – 12,6%);

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившихся причиной причинения вреда окружающей среде (в процентах от общего числа проверенных лиц) – 0% (в 2017 году – 0%);

- количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда окружающей среде (по видам ущерба) – 0 (в 2017 году - 0);

- доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений) — 13,2% (в 2017 году – 15,7%);

- отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов – 72,0% (в 2017 году – 92,0%). Причина — обжалование постановлений в судебном порядке, в связи с чем сроки оплаты административных штрафов увеличились;

- средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных и юридических лиц – 22,6 тыс.рублей (в 2017 году – 14,2 тыс.рублей);

- доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел – 0 (в 2017 году — 0).

## Раздел 7.

### Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Основные показатели эффективности в отчетном периоде свидетельствуют об осуществлении регионального государственного экологического надзора на уровне выше среднего.

Отсутствуют проверки, результаты которых были отменены, что свидетельствует о хорошем уровне подготовки и проведения мероприятий по контролю.

Средняя нагрузка на одного инспектора составила в 2018 году – 49 проверок, что свидетельствует о высокой эффективности работы отдела государственного контроля.

На 2019 год разработан и согласован прокуратурой Тамбовской области план проведения плановых проверок соблюдения требований природоохранного законодательства с учетом риск-ориентированного подхода в соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.09.2015 № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий».

В план на 2019 год были включены юридические лица и индивидуальные предприниматели, отнесенные к объектам II и III категории, оказывающие значительное и высокое негативное воздействие на окружающую среду.

План размещен на официальном сайте управления. Планируется проведение 37 плановых проверок и 80 внеплановых проверок выполнения выданных предписаний об устранении требований природоохранного законодательства, проведение внеплановых проверок по обращениям граждан и юридических лиц.

В 2019 году в целях реализации комплекса мер, направленных на предупреждение возникновения свалок, выявление и ликвидацию несанкционированных (полигонов) свалок бытовых отходов будет продолжена работа по выявлению и принятию мер по ликвидации несанкционированных свалок.

В рамках проведения реформы контрольной и надзорной деятельности в 2019 году будут проводиться мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятия по контролю, осуществляемые без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного надзора в сфере охраны окружающей среды:

1. Для повышения эффективности осуществления регионального государственного экологического надзора необходимо организовать взаимодействие с правоохранительными и уполномоченными в области охраны окружающей среды органами, а также администрациями муниципальных образований Тамбовской области путем проведения совместных надзорных мероприятий, в том числе с целью пресечения незаконной добычи общераспространенных полезных ископаемых, выявления и пресечения мест несанкционированного размещения отходов, и недопущения образования на территории Тамбовской области несанкционированных свалок отходов производства и потребления.

2. Ощутимый вклад в результативность надзорной деятельности могло бы внести наделение надзорных органов полномочиями по обращению в суды по вопросам понуждения к исполнению выданных предписаний, обязать устранить выявленные нарушения, что позволит повысить уровень оперативности и результативности мер, принимаемых в отношении не исполненных предписаний.

3. В целях усиления административной ответственности за правонарушения в области охраны окружающей среды предлагаем повысить размер административных штрафов по статьям 19.4, 19.4.1, 19.5, 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (деле – КоАП РФ).

Необходимость повышения размеров административных штрафов за вышеназванные правонарушения вызвана рядом обстоятельств.

Низкие штрафные санкции за административные правонарушения, ответственность за которые предусмотрена статьями 19.4, 19.4.1, 19.5, 19.7 КоАП РФ не имеют достаточного сдерживающего воздействия, позволяют нарушителям законодательства продолжать нарушать, платить штрафы, не устраняя допущенные нарушения.

Приложения
------------