

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2019 год

Доклад об осуществлении регионального государственного экологического надзора подготовлен в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в соответствии с Правилами подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 №215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора).

Информационную основу доклада составляют данные отчета по форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

В основе нормативно-правового регулирования в области охраны окружающей среды лежит Конституция Российской Федерации, согласно которой «каждый имеет право на благоприятную окружающую среду» и «каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам».

Правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов, укрепление правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, определены положениями Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Управление по охране окружающей среды и природопользованию Тамбовской области (далее — Управление) является уполномоченным органом исполнительной власти Тамбовской области, осуществляющим региональный государственный экологический надзор.

Нормативное правовое регулирование в вопросах осуществления регионального государственного экологического надзора, помимо названного выше федерального закона, обеспечивается следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральным законом от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Федеральным законом от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- Федеральным законом от 04.05.1999 №96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;
- Законом Российской Федерации от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах»;
- Федеральным законом от 14.03.1995 №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
- Водным кодексом Российской Федерации;
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ;
- Постановлением Правительства РФ от 08.05.2014 №426 «О федеральном государственном экологическом надзоре»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 №293 «Об утверждении Положения о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 №903 «Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 №1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.11.2006 №640 «О критериях отнесения объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов и региональному государственному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов»;
- Законом Тамбовской области от 06.07.2010 №672-З «Об особо охраняемых природных территориях Тамбовской области»;
- Законом Тамбовской области от 29.10.2003 №155-З «Об административных правонарушениях в Тамбовской области»;
- Постановлением администрации Тамбовской области от 09.07.2007 №764 «Об утверждении перечня объектов, подлежащих региональному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов»;
- Положением об управлении по охране окружающей среды природопользованию области, утвержденное постановлением администрации области от 22.08.2013 №251;
- Положением о региональном государственном экологическом надзоре, осуществляемом на территории области, утвержденное постановлением администрации Тамбовской области от 19.05.2017 № 463;
- Административным регламентом исполнения государственной функции «региональный государственный экологический надзор при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору», утвержденный приказом управления по охране

окружающей среды и природопользованию Тамбовской области от 15.05.2012 № 179.

Рассмотрение поступающих в адрес Управления обращений граждан осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В рамках реализации целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации» необходимой мерой является раскрытие обязательных требований, являющихся предметом регионального государственного контроля (надзора).

В целях приведения региональной нормативной базы в соответствие с действующим законодательством был подготовлен ряд нормативных правовых актов, утвержденных приказом Управления:

1. Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается управлением при осуществлении регионального государственного экологического надзора (приказ Управления от 26.04.2017 №255);
2. Перечень показателей оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного экологического надзора (приказ Управления от 09.09.2019 №402).

В соответствии с Методическими рекомендациями по составлению перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора) (далее — Перечень), Перечень размещен на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://opr.tmbreg/8462/100202/100464.html>).

Указанный Перечень содержит гиперссылки на тексты нормативных правовых актов.

Нормативно правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления регионального государственного экологического надзора, отвечают требованиям полноты и обоснованности.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Управление входит в структуру органов исполнительной власти Тамбовской области. Руководство деятельностью Управления осуществляет начальник Управления. Начальник Управления имеет в подчинении двух заместителей. В состав Управления входит 6 отделов.

Структурным подразделением, осуществляющим непосредственное проведение регионального государственного экологического надзора, является отдел государственного контроля.

Систему регионального государственного экологического надзора, осуществляемого управлением, дополняет деятельность общественных инспекторов, результаты которой используются в административной практике надзорного отдела.

Перечень основных видов контроля (надзора) управления по охране окружающей среды и природопользованию области: государственный экологический надзор, в том числе:

- а) государственный надзор за охраной атмосферного воздуха;
- б) государственный надзор за деятельностью в области обращения с отходами;
- в) государственный надзор за использованием и охраной водных объектов;
- г) государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;
- д) государственный надзор в области функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Исполнение функции при осуществлении государственного регионального экологического надзора осуществляется в соответствии с Административным регламентом исполнения государственной функции «региональный государственный экологический надзор при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору», утвержденный приказом управления по охране окружающей среды и природопользованию Тамбовской области от 15.05.2012 № 179.

При осуществлении регионального государственного экологического надзора Управлением организовано взаимодействие:

с управлением Федеральной налоговой службы по Тамбовской области по вопросам получения в рамках межведомственного информационного взаимодействия выписок из Единого государственного реестра юридических лиц, выписок из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;

управлением Росреестра по Тамбовской области по вопросам получения в рамках межведомственного информационного взаимодействия кадастровых выписок о земельных участках;

Центрально-Черноземным межрегиональным Управлением федеральной службы по надзору в сфере природопользования по вопросам получения в рамках межведомственного информационного взаимодействия сведений о задолженности платы за негативное воздействие на окружающую среду;

Отделом водных ресурсов Донского БВУ по Тамбовской области по вопросам получения в рамках межведомственного информационного взаимодействия сведений о водных объектах;

с прокуратурой Тамбовской области по вопросу согласования ежегодных планов проведения проверок.

Начальник управления и заместители начальника управления принимали участие в публичных слушаниях обсуждения правоприменительной практики управления Росприроднадзора по Тамбовской области, управления Россельхознадзора по Тамбовской области.

Подведомственное управлению по охране окружающей среды и природопользованию области ТОГБУ «Дирекция особо охраняемых природных территорий регионального значения» наделено функцией по осуществлению государственного экологического надзора в соответствии с Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» и Законом Тамбовской области от 06.07.2010 № 672-З «Об особо охраняемых природных территориях Тамбовской области».

Аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по надзору при проведении проверок, Управлением в 2019 году не проводилась.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

На исполнение функции по осуществлению регионального государственного экологического надзора запланировано и фактически израсходовано в 2019 году 3841 тыс. рублей, в том числе в первом полугодии - 1832 тыс.рублей, во втором полугодии — 2009 тыс.рублей.

Штатная численность специалистов отдела государственного контроля составляет 6 человек. Все специалисты имеют высшее образование, а также стаж практической работы в области проведения государственного экологического надзора и в органах государственной власти не менее трех лет.

Из них: заместитель начальника управления, начальник отдела - 1, заместитель начальника отдела - 1, консультант - 1, главный специалист-эксперт - 3.

Два специалиста отдела государственного контроля проходят обучение в ФГБОУ ВПО «Тамбовский государственный технический университет» по специальности «Техносферная безопасность» факультет «Магистратура».

В отделе государственного контроля два раза в месяц проводится техническая учеба по вопросам изменения законодательства в сфере охраны окружающей среды и природопользования, осуществления государственного экологического надзора, производства по делам об административных правонарушениях.

В 2019 году проведено 280 проверок соблюдения требований природоохранного законодательства. Средняя нагрузка на 1 инспектора по фактически выполненному за отчетный период объему функций по надзору – 46,7 проверок.

При проведении мероприятий по экологическому надзору привлекалась экспертная организация:

- филиал ЦЛАТИ по Тамбовской области ФГБУ «ЦЛАТИ по ЦФО» (аттестат аккредитации № РОСС RU.0001.512135).

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Региональный государственный экологический надзор направлен на предотвращение, выявление и пресечение нарушений законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности требований, нормативов и нормативных документов в области охраны окружающей среды.

За отчетный период проведено 280 проверок по контролю за соблюдением обязательных требований законодательства в области природопользования и охраны окружающей среды, в том числе 35 плановых и 245 внеплановых.

1-е полугодие: 135 проверок, из них: 19 плановых и 116 внеплановых.

2-е полугодие: 145 проверок, из них: 16 плановых и 129 внеплановых.

На 2019 год было запланировано 37 плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, результативными стали 35 проверок. Две проверки не состоялась в связи с ликвидацией юридических лиц.

В результате проведения проверок по надзору за соблюдением обязательных требований законодательства в области природопользования и охраны окружающей среды выявлено 232 правонарушения (250 – 2018 год).

Должностные лица Управления приняли участие в качестве специалистов в 10 проверках, организованных органами прокуратуры. За 2019 год проведено 23 административных расследования.

Основные нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, выявленные в результате проверок:

- несоблюдение экологических требований при обращении с отходами производства и потребления (отходы не передаются специализированным организациям, не ведется учет образования и движения отходов, отсутствуют паспорта отходов 1-4 классов опасности, захламление территорий);

- использование водных объектов без разрешительных документов или с нарушениями условий разрешительных документов;

- превышение нормативов допустимого сброса сточных вод в водные объекты;

- нарушение требований к использованию водоохранных зон водных объектов;

- невыполнение лицензионных условий при добыче общераспространенных полезных ископаемых (отсутствие планов горных работ, технических проектов на разработку месторождений и др.);

- несанкционированная добыча общераспространенных полезных ископаемых;

- невыполнение лицензионных условий при добыче подземных вод (отсутствие приборов учета водопотребления, отсутствие контроля качества воды, отсутствие журналов учета водопотребления).

С привлечением экспертов ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Тамбовской области» в 2019 году проведены исследования на содержание загрязняющих веществ в атмосферном воздухе, в сточной и природной воде.

Экспертные организации привлекались при проведении плановых и внеплановых проверок, административных расследований.

Экспертами отобраны пробы на сбросах с очистных сооружений в водные объекты на следующих предприятиях: ООО «Теплоресурс», ООО «Агрофермент», ООО «Иловайская птицефабрика», ООО «Тамбовская индейка». Результаты количественного химического анализа воды выявили превышение нормативов допустимого сброса по следующим ингредиентам: биохимическое потребление кислорода (БПК), иону-аммония, фосфат-иону, хлоридам, сульфатам, нефтепродуктам, железу, жирам и др. За превышение нормативов сбросов загрязняющих веществ должностные и юридические лица вышеуказанных предприятий были привлечены к административной ответственности, выданы предписания об устранении нарушений.

По фактам аварийных сбросов неочищенных сточных вод в водные объекты неоднократно отбирались пробы в р.Сухой Иловый (Первомайский р-н), р.Царевка (Знаменский р-н), озеро Чернь (Кирсановский р-н), пруд в районе с.Барановка (Токаревский р-н). Количественный химический анализ воды выявил превышение предельно-допустимой концентрации вредных веществ в водных объектах рыбохозяйственного значения по следующим ингредиентам: биохимическое потребление кислорода (БПК), иону-аммония, фосфат-иону, хлоридам, сульфатам, нефтепродуктам и др. За превышение нормативов допустимого сброса загрязняющих веществ в водные объекты привлечены к административной ответственности должностные и юридические лица ООО «Тамбовская индейка», ОАО «Токаревская птицефабрика», ООО «Русагро-Тамбов» ПП «Знаменка», ООО «Кристалл». Выданы предписания об устранении нарушений природоохранного законодательства.

Экспертная организация привлекалась при проведении плановых и внеплановых проверок, административных расследований. На эти цели из областного бюджета израсходовано 625 тыс.рублей.

При организации и осуществлении государственного контроля (надзора) применялся риск-ориентированный подход с учетом отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска. Проверки проводились в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных к объектам II и III категории, оказывающих значительное и высокое негативное воздействие на окружающую среду.

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» разработана и утверждена приказом Управления от 29.12.2018 №896 Программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного экологического надзора на 2019 год (далее-Программа).

Целью Программы явилось увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме надзорных мероприятий, мотивация к добросовестному соблюдению поднадзорными субъектами обязательных требований, повышение прозрачности системы регионального государственного экологического надзора,

предупреждение нарушений поднадзорными субъектами обязательных требований, снижение административной нагрузки на поднадзорные субъекты.

В 2019 г. специалистами отдела госконтроля выдано 25 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований (96 - 2018 год).

Специалисты отдела госконтроля проводили мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. За отчетный период проведено 40 рейдовых мероприятий по соблюдению природоохранного законодательства, направленные на выявление мест несанкционированного размещения твердых бытовых и промышленных отходов, несанкционированной добычи общераспространенных полезных ископаемых, соблюдение природоохранного законодательства в границах водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов, подлежащих региональному государственному надзору за использованием и охраной водных объектов. По результатам рейдовых мероприятий привлечено к административной ответственности: юридических лиц — 1; должностных лиц — 14; физических лиц - 3, сумма наложенных административных штрафов составила — около 600 тыс.рублей.

В отношении субъектов малого предпринимательства проведено 201 проверка из них: 27 - плановых проверок; 151 — внеплановая проверка по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки; 23 — по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и(или) устранению последствий таких нарушений

По результатам надзорных мероприятий привлечено к административной ответственности 174 физических, должностных и юридических лиц (1 полугодие — 104; 2 полугодие — 70). 120 административных дел рассмотрено начальником управления, 54 направлено на рассмотрение в суды.

Размер наложенных штрафных санкций составил 3482,0 тыс. (1 полугодие — 2416,0 тыс. рублей; 2 полугодие — 1066,0 тыс. рублей). Двадцати должностным лицам вынесены предупреждения.

Для устранения выявленных нарушений выдано 131 предписание по устранению выявленных нарушений законодательства, выполнено 109 предписаний.

В целях контроля за выполнением выданных предписаний, управлением ежемесячно отслеживаются сроки исполнения предписаний, проводятся внеплановые проверки в порядке контроля исполнения предписаний, по результатам которых возбуждены и направлены мировым судьям 42 дела об административных правонарушениях по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ за невыполнение в установленный срок предписания, сумма административных штрафов, наложенных судьями составила более 300 тыс.рублей.

По постановлениям о возбуждении административных дел, вынесенных органами прокуратуры и отделами полиции, рассмотрено 42 административных дела. Привлечены к административной ответственности: должностных лиц — 34; физических лиц - 8, общая сумма штрафных санкций составила около 500 тыс. рублей.

В целях предотвращения нарушений обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями Управление выполняет следующие мероприятия:

обеспечивает размещение на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

осуществляет информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств и методических материалов по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований Управление готовит и размещает на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, о внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых мероприятий, направленных на соблюдение обязательных требований;

обеспечивает ежеквартальное обобщение практики осуществления регионального государственного экологического надзора и размещение на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

В 2019 году разработан и размещен на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований природоохранного законодательства, выявленных в ходе проведения проверок при осуществлении регионального государственного экологического надзора.

Помимо проведения публичных профилактических мероприятий должностными лицами отдела проводится индивидуальное консультирование представителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В рамках обеспечения единого толкования обязательных требований Управлением разработаны и утверждены методические рекомендации с требованиями к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, в отношении которых осуществляется региональный государственный экологический надзор.

Информация по вопросам соблюдения обязательных требований природоохранного законодательства размещена на стендах в помещении управления. В средствах массовой информации размещено статей, обзоров и сообщений по экологическим проблемам - 31, вышло телерепортажей — 26, радиосообщений - 63.

Для информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на сайте Управления по охране окружающей среды и природопользования области размещены законодательные акты в сфере охраны окружающей среды – <http://opr.tmbreg.ru/19055/19105/19059.html>

Кроме того, на сайте управления размещается сводная информация о результатах проверок <http://opr.tmbreg.ru/8462/100202/100464.html>

С 01 июля 2016 года информация о результатах плановых и внеплановых проверках размещается в федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок» (ФГИС ЕРП, Система).

Обжалований в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения мероприятий по контролю, проводимых управлением в 2019 году не было.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора):

- выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок (в процентах от общего количества запланированных проверок) – 95% (в 2018 году – 96,8%);

- доля заявлений органов государственного контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано в связи с нарушением порядка и отсутствием оснований для проведения таких проверок (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) – 0% (в 2018 году – 0%);

- доля проверок, результаты которых признаны недействительными – 0% (в 2018 году – 0%);

- доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора) с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых, к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) – 0% (в 2018 году – 0%);

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора) были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Тамбовской области) – 1,0% (в 2018 году – 1,0%);

- среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – 1,5 (в 2018 году — 1,5);
- доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) – 87,5% (в 2018 году – 89,9%);
- доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений (в процентах от общего числа выявленных правонарушений, выявленных по итогам проверок) – 78,9% (в 2018 году – 85,6%);
- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам возникновения угрозы причинения вреда окружающей среде (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) – 9,4% (в 2018 году – 13,8%);
- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано причинение вреда окружающей среде (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) - 0% (в 2018 году – 0%);
- доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) – 46,8 % (в 2018 году – 47,3 %);
- доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) - 100% (в 2018 году – 100%);
- доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) – 100% (в 2018 году – 100%);
- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда окружающей среде (в процентах от общего числа проверенных лиц) – 8,2% (в 2018 году – 12,4%);
- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившихся причиной причинения вреда окружающей среде (в процентах от общего числа проверенных лиц) – 0% (в 2018 году – 0%);
- количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда окружающей среде (по видам ущерба) – 0 (в 2018 году - 0);
- доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений) — 18,1% (в 2018 году – 13,2%);
- отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов – 93,2% (в 2018 году – 72,0%). Причина — своевременная оплата административных штрафов, направление судебным;
- средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных и юридических лиц – 20,0 тыс.рублей (в 2018 году – 22,6 тыс.рублей);
- доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел – 0 (в 2018 году — 0).

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Основные показатели эффективности в отчетном периоде свидетельствуют об осуществлении регионального государственного экологического надзора на уровне выше среднего.

Отсутствуют проверки, результаты которых были отменены, что свидетельствует о хорошем уровне подготовки и проведения мероприятий по контролю.

Средняя нагрузка на одного инспектора составила в 2019 году – 46,7 проверок, что свидетельствует о высокой эффективности работы отдела государственного контроля.

На 2020 год разработан и согласован прокуратурой Тамбовской области план проведения плановых проверок соблюдения требований природоохранного законодательства с учетом риск-ориентированного подхода в соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.09.2015 № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий».

В план на 2020 год были включены юридические лица и индивидуальные предприниматели, отнесенные к объектам II и III категории, оказывающие значительное и высокое негативное воздействие на окружающую среду.

План размещен на официальном сайте управления. Планируется проведение 34 плановых проверок и 95 внеплановых проверок выполнения выданных предписаний об устранении требований природоохранного законодательства, проведение внеплановых проверок по обращениям граждан и юридических лиц.

В 2020 году в целях реализации комплекса мер, направленных на предупреждение возникновения свалок, выявление и ликвидацию несанкционированных (полигонов) свалок бытовых отходов будет продолжена работа по выявлению и принятию мер по ликвидации несанкционированных свалок.

В рамках проведения реформы контрольной и надзорной деятельности в 2020 году будут проводиться мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятия по контролю, осуществляемые без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного надзора в сфере охраны окружающей среды:

1. Ужесточить санкции статьи 7.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающей наказание за самовольное занятие водного объекта или его части, либо использование их без документов, на основании которых возникает право пользования водным объектом или его частью, либо водопользование с нарушением его условий.

2. В целях усиления административной ответственности за правонарушения в области охраны окружающей среды предлагаем повысить размер административных штрафов по статьям 19.4, 19.4.1, 19.5, 19.7 Кодекса Российской

Федерации об административных правонарушениях (деле – КоАП РФ).

Необходимость повышения размеров административных штрафов за вышеназванные правонарушения вызвана рядом обстоятельств.

Низкие штрафные санкции за административные правонарушения, ответственность за которые предусмотрена статьями 19.4, 19.4.1, 19.5, 19.7 КоАП РФ не имеют достаточного сдерживающего воздействия, позволяют нарушителям законодательства продолжать нарушать, платить штрафы, не устраняя допущенные нарушения.

Приложения
