

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ от 21 апреля 2003 г. N 494-р

1. Утвердить прилагаемые Основы государственной политики в области использования минерального сырья и недропользования.

2. МПР России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти организовать работу по реализации Основ государственной политики в области использования минерального сырья и недропользования.

Председатель Правительства
Российской Федерации
М.КАСЬЯНОВ

Утверждены
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 21 апреля 2003 г. N 494-р

ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МИНЕРАЛЬНОГО СЫРЬЯ И НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ

Россия располагает крупнейшим минерально-сырьевым потенциалом и является одним из ведущих мировых производителей минерального сырья. В то же время минерально-сырьевая база страны обладает относительно низкой инвестиционной привлекательностью из-за неблагоприятного географо-экономического размещения многих месторождений полезных ископаемых и относительно низкого качества минерального сырья, его низкой конкурентоспособности в современных экономических условиях. Отсутствует долгосрочная государственная стратегия в области изучения недр, воспроизводства минерально-сырьевой базы и технического перевооружения предприятий по добыче и первичной переработке полезных ископаемых. Указанные негативные факторы в ближайшее время могут привести к существенным затруднениям в функционировании минерально-сырьевого комплекса, замедлению экономического развития и снижению уровня обеспечения безопасности страны.

Проведение Россией эффективной политики в сфере рационального использования минерально-сырьевой базы требует учета последствий глобализации мировой экономики, прогнозируемого роста потребления минерально-сырьевых ресурсов в XXI веке и является важнейшим условием обеспечения структурной перестройки и модернизации экономики и последовательного повышения благосостояния населения.

Настоящий документ определяет цели, принципы и задачи государственного регулирования соответствующих видов деятельности, а также направления совершенствования системы управления минерально-сырьевым комплексом и государственным фондом недр России. Для решения поставленных задач разработан план мероприятий по реализации Основ государственной политики в области использования минерального сырья и недропользования согласно Приложению.

1. Цели и принципы государственной политики в области использования минерального сырья и недропользования

Основными целями государственной политики в области использования минерального сырья и недропользования являются:
обеспечение воспроизводства и эффективного освоения минерально-

сырьевой базы Российской Федерации в целях обеспечения устойчивого экономического развития России, повышения благосостояния ее граждан;

организация рационального и комплексного использования минерально-сырьевых ресурсов в интересах нынешних и будущих поколений граждан Российской Федерации;

защита геополитических интересов России, в том числе на мировом рынке минерального сырья.

Государственная политика в области использования минерального сырья и недропользования основывается на следующих принципах:

сохранение государственной собственности на недра и содержащиеся в них минерально-сырьевые ресурсы;

регулирование развития и использования минерально-сырьевого комплекса страны в соответствии с долгосрочной государственной стратегией, среднесрочными и краткосрочными программами геологического изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы, разрабатываемыми на основе долгосрочного (на перспективу до 25 - 50 лет) прогнозирования уровней потребления основных видов минерального сырья;

предоставление прав пользования недрами на состязательной (аукционной, конкурсной) основе;

формирование федерального фонда резервных месторождений полезных ископаемых, в том числе углеводородного сырья (фонда минерально-сырьевых ресурсов для будущих поколений);

совершенствование системы налогов и платежей, связанных с использованием недрами, в целях обеспечения справедливого распределения между государством и недропользователями доходов от использования ресурсов недр, находящихся в государственной собственности, создания благоприятных экономических условий для функционирования минерально-сырьевого комплекса России, поддержания его конкурентоспособности на мировом рынке;

установление четкого разграничения полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации в сфере использования и охраны недр;

стимулирование перехода экономики Российской Федерации на ресурсосберегающие технологии, рациональное и комплексное использование минерального сырья при его добыче и переработке;

совершенствование практики реализации соглашений о разделе продукции для освоения месторождений полезных ископаемых, в том числе расположенных на континентальном шельфе и на территориях регионов с отсутствующей производственной инфраструктурой, применение таких соглашений в исключительных случаях при отсутствии претендентов на разработку участков недр на условиях обычного налогового режима, усиление государственного контроля за исполнением указанных соглашений.

2. Совершенствование нормативной правовой базы в области использования минерального сырья и недропользования

Для реализации государственной политики в области использования минерального сырья и недропользования необходимо обеспечить совершенствование законодательства о недрах, обратив особое внимание на правовое регулирование следующих аспектов деятельности в сфере недропользования:

предоставление в пользование участков недр на основе административных и гражданско-правовых механизмов, включая договоры концессий и другие формы договорных отношений;

четкое распределение между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации полномочий в области управления недропользованием;

закрепление в лицензиях, лицензионных соглашениях и договорах на пользование участками недр обязательств недропользователя по этапам и срокам освоения месторождений, выполнению объемов и видов работ, связанных с использованием недрами;

применение экономических и правовых санкций к недропользователям, нарушающим условия пользования недрами, в том числе санкций за умышленную консервацию месторождений полезных ископаемых;

признание работ по разведке месторождений полезных ископаемых самостоятельным видом пользования недрами, финансируемого в том числе из федерального бюджета;

стимулирование применения лучших технологий разведки и добычи полезных ископаемых, минимизации негативного воздействия на окружающую среду при проведении геологоразведочных и горных работ;

развитие системы государственного мониторинга геологической среды;

создание эффективной системы государственного контроля за проведением геологоразведочных и добычных работ, за выполнением условий лицензий и договоров на право пользования участками недр;

совершенствование государственной экспертизы результатов геологоразведочных работ и системы учета запасов полезных ископаемых;

разработка новых и корректировка действующих стандартов, норм и правил в сфере недропользования и охраны окружающей среды с учетом общепризнанных принципов и норм международного права;

обязательность государственной экспертизы проектной документации на разработку месторождений полезных ископаемых;

обеспечение гарантий соблюдения интересов государства и недропользователя.

3. Совершенствование системы управления государственным фондом недр

В целях совершенствования системы управления государственным фондом недр необходимо четкое распределение полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации путем:

- закрепления за федеральными органами исполнительной власти функции стратегического планирования развития минерально-сырьевого комплекса Российской Федерации и основных регулирующих и контрольных функций;

- распределения исполнительно-распорядительных функций между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

- усиления системы государственного контроля за геологическим изучением и использованием недр;

- расширения практики проведения открытых аукционов, связанных с предоставлением прав пользования недрами для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых;

- разработки мер по повышению экономической ответственности недропользователя за невыполнение инвестиционных обязательств и неэффективное использование предоставленных в пользование участков недр.

4. Организационные мероприятия в области использования и воспроизводства запасов минерального сырья и обеспечения эффективной работы добывающей промышленности

Важной составной частью реализации государственной политики в области использования минерального сырья и недропользования являются федеральные целевые программы геологического изучения недр и развития минерально-сырьевой базы страны, для выполнения которых необходимо осуществление следующих мероприятий:

- разработка политики в области использования минерально-сырьевых ресурсов на длительную перспективу (20, 30, 50 лет);

- анализ и оценка перспектив внутреннего потребления, экспорта, импорта минерального сырья и разработка предложений по покрытию дефицита соответствующего вида минерального сырья;

- разработка мер по созданию стратегических государственных запасов минерального сырья, в том числе запасов пресных подземных вод, по формированию необходимых и достаточных объемов складских запасов стратегических видов минерального сырья;

- своевременное и регулярное финансирование из средств федерального бюджета геологических исследований, проводящихся в интересах обороны

и безопасности страны, в целях прогнозирования, выявления и оценки минерально-сырьевых ресурсов в малоизученных районах, поиска и разведки стратегических видов минерального сырья, обеспечения потребностей отраслей промышленности в геологической информации о недрах, а также прогнозирования геологических процессов, опасных для жизни и здоровья населения;

контроль и оценка состояния минерально-сырьевой базы;

стимулирование деятельности добывающих компаний по проведению работ, направленных на получение прироста запасов полезных ископаемых, в том числе за счет бюджетных средств.

В целях обеспечения эффективной работы предприятий добывающей промышленности необходимо осуществлять:

содействие формированию добывающих компаний, имеющих высококонкурентную способность на мировом рынке добычи и переработки минерального сырья;

расширение участия предприятий малого и среднего бизнеса в деятельности в области использования минерального сырья и недропользования;

использование различных форм государственной поддержки и защиты интересов российских добывающих компаний при выходе их на мировой рынок, а также российских добывающих компаний, участвующих в реализации крупных инвестиционных проектов, связанных с освоением минерально-сырьевых ресурсов, в том числе за пределами Российской Федерации.

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ОСНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МИНЕРАЛЬНОГО СЫРЬЯ И НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ

		Ответственные исполнители	Сроки исполнения
I. Совершенствование нормативной правовой базы в области использования минерального сырья и недропользования			
1.	Разработка новой редакции проекта Федерального закона "О недрах"	МПР России, Минэкономразвития России, Минэнерго России, Гостехнадзор России, Минпромнауки России, Минфин России	I полугодие 2003 г.
2.	Подготовка предложений по внесению изменений и дополнений в Налоговый кодекс Российской Федерации с целью совершенствования системы налогообложения недропользователей	Минфин России, Минэкономразвития России, МПР России, МНС России, Минэнерго России, Минпромнауки России, Гостехнадзор России	2003 - 2004 годы
3.	Разработка и утверждение классификаций запасов полезных ископаемых и прогнозных ресурсов, соответствующих международным стандартам	МПР России, Минэнерго России, Минпромнауки России	II квартал 2003 г.
4.	Разработка проектов нормативных правовых актов, регулирующих организацию единой системы государственной экспертизы запасов полезных ископаемых в целях обеспечения количественной и качественной оценки минерального сырья	МПР России, Минэкономразвития России, Минэнерго России, Минпромнауки России	2003 год
5.	Разработка экономических, правовых и организационных мер, обеспечивающих привлечение государственных и негосударственных средств для финансирования поиска и разведки месторождений	МПР России, Минэнерго России, Минэкономразвития России,	IV квартал 2003 г.

	полезных ископаемых	Минпромнауки России	
6.	Разработка и утверждение в установленном порядке нормативных правовых актов, регламентирующих порядок геологического изучения недр	МПР России, Минэнерго Рос- сии, Минпромнауки России	IV квартал 2003 г.
7.	Разработка и утверждение в установленном порядке нормативных правовых актов, регламентирующих порядок разработки месторождений полезных ископаемых (включая вопросы обустройства)	Минэнерго Рос- сии, Минпромнауки России, МПР России, Гостортехнад- зор России	IV квартал 2003 г.
II. Совершенствование системы управления государственным фондом недр			
8.	Разработка долгосрочной государственной программы изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы России на основе баланса потребления и воспроизводства минерального сырья в рамках Федеральной целевой программы "Экология и природные ресурсы России (2002 - 2010 годы)"	МПР России, Минэнерго Рос- сии, Минпромнауки России, Минатом Рос- сии, Минэкономраз- вития России	II квартал 2004 г.
9.	Создание современной научно-производственной структуры геологической службы для решения государственных задач по геологическому изучению недр и воспроизводству минерально-сырьевой базы	МПР России	2003 год
10.	Разработка программ исследований по прогнозу геологических опасных явлений	МПР России	2003 год