

УПРАВЛЕНИЕ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

«12» октября 2018 года

№ 400

Об утверждении перечня показателей и методики оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Управления по охране окружающей среды и природопользованию Тамбовской области при осуществлении регионального государственного экологического надзора

В рамках реализации приоритетной государственной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утвержденной протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 21.12.2016 № 12, на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р, распоряжения администрации Тамбовской области от 07.07.2017 № 326-р «Об утверждении методических рекомендаций по внедрению системы результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой органами исполнительной власти области», ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить перечень показателей и методику оценки результативности и эффективности оценки надзорной деятельности управления по охране окружающей среды и природопользованию Тамбовской области (далее - управление) при проведении регионального государственного экологического надзора согласно приложению.

2. Признать утратившим силу приказ Управления от 31.08.2017 №574 «Об утверждении Перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности управления по охране окружающей среды и природопользованию области».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя управления, начальника отдела государственного контроля управления А.А.Бессонова.

4. Настоящий приказ вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Начальник управления



М.А.Конаков

УТВЕРЖДЕН
приказом управления по охране окружающей
среды и природопользованию области

ПОРЯДОК (МЕТОДИКА) ОЦЕНКИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

I. Общие положения

1.1. Порядок (методика) оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности (далее – Методика оценки) разработан в целях реализации подпункта 4.1 раздела 4 целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации» (далее – базовая модель), и учитывает основные направления разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, предусмотренные распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р «Об утверждении основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности» (в ред. распоряжения Правительства Российской Федерации от 23.05.2017 № 999-р) (далее – Основные направления системы оценки).

1.2. Система оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности (далее – система оценки) направлена на снижение уровня причиняемого вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в соответствующей сфере деятельности, а также на достижение оптимального распределения трудовых, материальных и финансовых ресурсов государства и минимизацию неоправданного вмешательства контрольно-надзорных органов в деятельность подконтрольных субъектов.

1.3. В Методике оценки используются понятия в значениях, определенных основными направлениями разработки и внедрения системы оценки, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р.

1.4. Настоящая Методика оценки содержит рекомендуемый порядок действий для управления по охране окружающей среды и природопользованию области, осуществляющего региональный государственный контроль (надзор) (далее – управление), по определению показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, обеспечению их

доступности, осуществлению мероприятий в целях проведения оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществлению контроля за достижением данных показателей и стимулирования в зависимости от их достижения сотрудниками управления.

II. Порядок проведения оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности

2.1. В целях оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, контрольно-надзорными органами на основе типового перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, разрабатываются перечни показателей результативности и эффективности для каждого вида контрольно-надзорной деятельности в соответствии со структурой перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

2.2. В целях определения показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности могут быть использованы показатели, содержащиеся в документах стратегического планирования, разработанных в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», и соответствующие базовой модели, а также используемые в ежегодных докладах об осуществлении государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), если такие показатели предусмотрены формой федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденной Приказом Росстата от 21.12.2011 № 503.2.3. Показатели могут быть как расчетными, так и статистическими.

Для расчетных показателей используется методика их расчета. До утверждения методики расчета указанных показателей могут быть использованы формулы расчета, предусмотренные типовым перечнем.

2.4. Структура перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, определяемого контрольно-надзорным органом, определена Основными направлениями системы оценки.

2.5. Для каждого показателя группы «А» должны быть сформулированы конкретные наименования применительно к характеру осуществляемого вида государственного контроля (надзора).

2.6. Показатель группы «Б» рассчитывается по формуле из типового перечня, которая может быть скорректирована с учетом особенностей отдельного вида контроля (надзора). Для расчета данного показателя необходимо предусмотреть сбор первичных данных о расходах, включающих:

- административные издержки бизнеса, связанные с контрольно-надзорной деятельностью (на основе опросов хозяйствующих субъектов, а также данных судебной статистики по обжалованным решениям контрольно-надзорных органов);

-издержки государства на контрольно-надзорную деятельность (удельные затраты (финансовые и трудовые), в том числе на одну проверку, одно нарушение, связанное с риском причинения вреда; соотношение наложенных и обжалованных административных штрафов; доля отмененных результатов проверок).

Показатель группы «Б» не требует определения целевого значения.

2.7. Показатели группы «В» являются индикативными показателями, характеризующими различные аспекты контрольно-надзорной деятельности, используются для расчета показателей результативности и эффективности и подразделяются на подгруппы в соответствии с типовым перечнем.

2.8. В целях наиболее достоверного определения эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности используется максимально возможное количество показателей в утверждаемом контрольно-надзорном органом перечне, указанном в пункте 2.1 настоящей Методики оценки.

2.9. Динамика показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности должна соотноситься с динамикой, рассчитываемой при проведении оценки эффективности деятельности контрольно-надзорного органа в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2012 № 1142 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 21.08.2012 № 199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» (в ред. постановлений Правительства Российской Федерации от 25.01.2013 № 28, от 28.02.2013 № 168, от 22.04.2013 № 358, от 07.06.2013 № 483, от 28.08.2013 № 749, от 10.09.2013 № 794, от 25.10.2013 № 957, от 05.04.2014 № 270, от 30.07.2014 № 722, от 26.12.2014 № 1505, от 06.03.2015 № 201, от 20.04.2015 № 375, от 28.08.2015 № 904, от 29.09.2015 № 1035, от 26.11.2015 № 1270) с учетом особенности применения принципов риск-ориентированного подхода.

2.10. Мероприятия по оценке результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, проводимые контрольно-надзорными органами, включают:

2.10.1. Определение значений отраслевых целевых показателей и индикаторов контрольно-надзорной деятельности для каждого вида государственного контроля (надзора) с определением веса индикатора, выраженного в баллах. Максимальное суммарное количество баллов по всем индикаторам не должно превышать 100 баллов.

2.10.2. Определение методов (механизмов) сбора и анализа статистических данных, необходимых для расчёта показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, в том числе с использованием информационных систем.

2.10.3. Формирование отчетности о достижении плановых значений показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

2.10.4. Проведение мониторинга достижения показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

2.10.5. Обеспечение публичности и доступности показателей результативности и эффективности и их значений, в том числе путем размещения их на официальном сайте контрольно-надзорного органа в сети Интернет.

2.11. При проведении оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности необходимо учитывать общественную оценку на основе социологической и иной информации, отражающей общественное мнение.

2.12. Оценка результативности и эффективности проводится на основе:

2.12.1. Перечней показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности; методов (механизмов) сбора и анализа статистических данных, необходимых для расчёта показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, в том числе с использованием информационных систем.

2.12.2. Перечней и методик определения отраслевых целевых показателей и индикаторов контрольно-надзорной деятельности для каждого вида государственного контроля (надзора) с определением веса индикатора, выраженного в баллах; порядков отчетности о достижении плановых значений показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности; порядков проведения мониторинга достижения показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Документы, предусмотренные пунктами 2.12.1 и 2.12.2 настоящей Методики оценки, рекомендуется утверждать приказами контрольно-надзорных органов.

III. Обеспечение доступности информации о показателях оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности

Доступность показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности и их значений обеспечивается путем их размещения на официальном сайте контрольно-надзорного органа в сети «Интернет»:

методики расчета значений показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

информации о фактических значениях показателей результативности и эффективности и об итоговой оценке, по форме, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р.

IV. Порядок контроля за достижением показателей оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности и использование результатов оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности

4.1. Отчетным периодом для определения фактических значений показателей является полугодие и календарный год.

4.2. Данные оценки включаются Управлением в ежегодный доклад о государственном контроле (надзоре) в соответствующих сферах деятельности и об эффективности указанного контроля (надзора).

4.3. Данные оценки могут быть использованы Управлением при планировании и осуществлении своей деятельности, подготовке предложений по совершенствованию нормативно-правового обеспечения надзорных функций, улучшению координации и взаимодействия между органами государственного контроля (надзора).

V. Порядок стимулирования сотрудников управления осуществляющих государственный экологический надзорной

5.1. По итогам оценки фактических значений ключевых показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности начальник Управления принимает решение о материальном стимулировании сотрудников.

5.2. Размер премиальных выплат за достижение показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности определяется в пределах установленного фонда оплаты труда в порядке и размере, установленных приказом Управления.

ПРИЛОЖЕНИЕ №1
к Порядку(методике) оценки
результативности и эффективности
контрольно-надзорной деятельности

Показатели результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности
Управления по охране окружающей среды и природопользованию области
при осуществлении регионального государственного экологического надзора

Наименование вида контрольно-надзорной деятельности: региональный государственный экологический надзор			
Негативные явления, на устранение которых направлена контрольно-надзорная деятельность: уменьшение случаев причинения вреда окружающей среде			
Цели контрольно-надзорной деятельности: предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и природопользования			
номер (индекс) показателя	наименование показателя	формула расчета	комментарии (интерпретация значений)
Ключевые показатели			
А	Показатели результативности, характеризующие уровень достижения общественно значимых результатов снижения, причиняемого подконтрольными объектами вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям		
А.1	Доля правонарушений, повлекших причинение вреда окружающей среде, из числа правонарушений, выявленных по результатам регионального государственного экологического надзора в % от общего числа выявленных правонарушений **	$D_b = P_b \times 100 / P_o$	D_b - доля правонарушений, повлекших причинение вреда окружающей среде; P_b - выявленные правонарушения, повлекшие причинение вреда ОС; P_o - общее количество выявленных правонарушений. Показатель должен стремиться к нулевому значению.
Индикативные показатели			
Б	Показатели эффективности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба), с учетом задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов и административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов, при осуществлении в отношении них контрольно-надзорных мероприятий		
Б.1	Доля объектов, проверенных за отчетный период, на которых были выявлены нарушения обязательных требований (%) *	$H = C_n \times 100 / C_v$	H –доля; C_n - число объектов, на которых за отчетный период выявлены нарушения; C_v - число всех

			проверенных за отчетный период объектов (плановые проверки)
В	Индикативные показатели, характеризующие различные аспекты контрольно-надзорной деятельности		
В.2	Индикативные показатели, характеризующие качество проводимых мероприятий в части их направленности на устранение максимального объема потенциального вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям		
В.2.1	Удельный вес выполнения плана плановых проверок (%)	$V = \frac{Пп}{Ппл} 100$	Пп - число проведенных плановых проверок Ппл - число запланированных плановых проверок
В.2.2	Удельный вес проверок, результаты которых были признаны недействительными (%)	$R_{нед} = \frac{П_{нед}}{П} 100\%$	Рнед – доля проверок, результаты которых были признаны недействительными, %; Пнед – количество проверок, результаты которых в текущем периоде были признаны судом недействительными, ед.; П – общее количество проверок в текущем периоде, ед. Показатель должен стремиться к нулевому значению.

* - выявленных по результатам плановых и внеплановых проверок, согласованных с органами прокуратуры