

УПРАВЛЕНИЕ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

«29» декабря 2018 г.

№ 896

Об утверждении программы профилактики нарушений
обязательных требований при осуществлении регионального
государственного экологического надзора на 2019 год

В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 №1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами» ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить программу профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного экологического надзора на 2019 год согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя начальника управления, начальника отдела государственного контроля А.А.Бессонова.

Начальник управления



М.А.Конаков



УТВЕРЖДЕНО
приказом управления
по охране окружающей среды
и природопользованию области

ПРОГРАММА
профилактики нарушений обязательных требований при
осуществлении регионального государственного экологического надзора
на 2019 год

I. Общие положения

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного экологического надзора на 2019 год (далее - Программа) разработана в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 №1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами».

2. Программа разработана в целях реализации положений:

- Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 №1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами».

3. Срок реализации Программы — 2019 год.

4 Организация и проведение профилактических мероприятий управления по охране окружающей среды и природопользованию области (далее-Управление) осуществляется уполномоченными лицами на основании соответствующего плана-графика профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного экологического надзора (приложение №1 к настоящей Программе).

II. Содержание программы профилактики правонарушений

1. Анализ текущего состояния подконтрольной среды, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольно-надзорного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Исполнение государственной функции по осуществлению государственного регионального экологического надзора регламентировано Положением об осуществлении государственного экологического надзора на территории Тамбовской области, утвержденного постановлением администрации Тамбовской области от 19.05.2017 №463, административным регламентом исполнения государственной функции «региональный государственный экологический надзор при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору», утвержденный приказом управления по охране окружающей среды и природопользованию области от 15.05.2012 № 179.

Подконтрольными субъектами профилактических мероприятий регионального государственного экологического надзора являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, за исключением деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

Региональный государственный экологический надзор направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений природоохранного законодательства органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями или иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами, требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными актами субъекта Российской Федерации, посредством организации и проведении проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

Региональному государственному экологическому надзору подлежат 29000 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность на территории области.

В 2018 году проведено 298 проверок по контролю за соблюдением обязательных требований законодательства в области природопользования и охраны окружающей среды, в том числе 30 плановых и 268 внеплановых.

В результате проведения проверок по надзору за соблюдением обязательных требований законодательства в области природопользования и охраны окружающей среды выявлено 250 правонарушений.

Основные нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, выявленные в результате проверок:

- отсутствие инвентаризации выбросов вредных (загрязняющих) веществ в

атмосферный воздух, отсутствие разрешений на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

- несоблюдение экологических требований при обращении с отходами производства и потребления (отходы не передаются специализированным организациям, не ведется учет образования и движения отходов, отсутствуют паспорта отходов 1-4 классов опасности, отсутствуют проекты нормативов образования и лимиты размещения отходов, захламление территорий);

- использование водных объектов без разрешительных документов или с нарушениями условий разрешительных документов;

- превышение нормативов допустимого сброса сточных вод в водные объекты;

- нарушение требований к использованию водоохранных зон водных объектов;

- невыполнение лицензионных условий при добыче общераспространенных полезных ископаемых (отсутствие планов горных работ, технических проектов на разработку месторождений и др.);

- несанкционированная добыча общераспространенных полезных ископаемых;

- невыполнение лицензионных условий при добыче подземных вод (отсутствие приборов учета водоотведения, отсутствие контроля качества воды, отсутствие журналов учета водоотведения).

По фактам выявленных правонарушений составлено 180 протоколов об административных правонарушениях, 136 протоколов рассмотрено начальником управления и 44 протокола направлено на рассмотрение в суды. Выдано 141 предписание по устранению выявленных нарушений законодательства, 78 предписаний выполнено.

Сумма наложенных административных штрафов по рассмотренным протоколам составила 4059,0 тыс.рублей, сумма взысканных административных штрафов составила 2919,0 тыс.рублей. Пятнадцати должностным лицам вынесены предупреждения.

При организации и осуществлении государственного контроля (надзора) применялся риск-ориентированный подход с учетом отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска. Проверки проводились в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных к объектам II и III категории, оказывающих значительное и умеренное негативное воздействие на окружающую среду.

В рамках проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на сайте управления создан раздел, посвященный профилактике нарушений обязательных требований, представлен перечень актов, содержащих обязательные требования, размещены утвержденные формы проверочных листов (список контрольных вопросов), размещены ежегодные доклады с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований, размещены ежегодные планы проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, сведения о результатах проведенных надзорных мероприятиях, утвержден Порядок результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности управления.

Проводится информирование по вопросам соблюдения обязательных требований: готовятся доклады с обобщением правоприменительной практики; ежеквартально проводятся публичные обсуждения правоприменительной практики.

Помимо проведения публичных профилактических мероприятий управлением используется:

- индивидуальное и общее консультирование;
- размещение информации на стендах в помещении управления;
- информирование через средства массовой информации.

В 2018 г. инспекторами отдела госконтроля выдано 96 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Инспекторами отдела госконтроля проводились мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В 2018 году проведено 50 рейдовых мероприятий по соблюдению природоохранного законодательства, направленные на выявление мест несанкционированного размещения твердых бытовых и промышленных отходов, несанкционированной добычи общераспространенных полезных ископаемых, соблюдение природоохранного законодательства в границах водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов, подлежащих региональному государственному надзору за использованием и охраной водных объектов. По результатам проверок привлечены к административной ответственности 1 юридическое лицо и 15 должностных лиц, сумма наложенных административных штрафов составила — около 634 тыс.рублей.

В отношении субъектов малого предпринимательства проведено 184 проверок, из них: 17 - плановых проверок; 130 — внеплановых проверок по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок; 37 — по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации.

Данная система профилактики правонарушений предусматривает изменение формы воздействия на субъекты контроля (надзора) с административной на профилактическую. Основная задача настоящей Программы состоит в создании комфортных условий посредством доведения до субъектов контроля (надзора) информации об обязательных требованиях природоохранного законодательства Российской Федерации в понятной и удобной форме, мотивирующей субъекты контроля (надзора) к снижению нарушений обязательных требований.

2. Основные цели и задачи проведения профилактической работы в рамках соответствующего вида контроля (надзора) и (или) контрольно-надзорного органа в целом с указанием сроков и этапов ее реализации, а также целевых индикаторов и показателей качества и результативности Программы

Цель Программы:

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих

возможному нарушению обязательных требований;

- снижение административных и финансовых издержек как Управления, так и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольной деятельности;
- повышение открытости и прозрачности деятельности Управления при осуществлении регионального государственного экологического надзора;
- мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

Задачи Программы:

- формирование единого понимания обязательных требований в сфере охраны окружающей среды у всех участников контрольной деятельности (Управления и подконтрольных субъектов);
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей подконтрольных субъектов;
- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- снижение издержек деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Основные этапы реализации Программы:

- внедрение информационных технологий, необходимых для функционирования электронных инструментов профилактики, в том числе действующие на базе «личных кабинетов» подконтрольных субъектов;
- дифференцирование подконтрольных субъектов по категориям риска (классам опасности), видам и характеристикам осуществляемой ими деятельности, используемых ими производственных объектов, с целью конкретизации адресной направленности применяемых профилактических мер и полного охвата ими подконтрольных субъектов;
- качественное кадровое и техническое обеспечение проведения аналитической работы по мониторингу и определению состояния подконтрольной сферы;
- проведение на постоянной основе с подконтрольными субъектами общей и индивидуальной разъяснительной работы относительно процедур контроля;
(планируемый срок завершения — август 2018 года)
- принятие при необходимости организационно-правовых норм для налаживания постоянного межведомственного взаимодействия со всеми контрольно-надзорными органами по вопросам профилактики нарушений обязательных требований, в том числе с применением современных информационных технологий;
- совершенствование механизмов аналитического обеспечения профилактической деятельности с целью качественного улучшения и расширения подходов к осуществлению профилактической деятельности;
- разработка методики автоматизированной оценки влияния профилактических мероприятий на эффективность и результативность осуществления контрольно-надзорной деятельности

(планируемый срок завершения — декабрь 2019 года)

3. Перечень программных мероприятий, связанных с созданием инфраструктуры и проведением профилактической работы, и график их реализации

Размещение информации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте Управления:

- перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования природоохранного законодательства к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора;
- ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на текущий год;
- сведений о результатах проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- сведений о наиболее часто встречающихся правонарушениях обязательных требований природоохранного законодательства с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;
- размещение на сайте ежегодных докладов с обобщением правоприменительной практики;
- размещение на сайте утвержденных форм проверочных листов (списка контрольных вопросов).

Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований природоохранного законодательства посредством:

- обеспечения возможности самопроверки в электронном виде на сайте Управления;
- проведения консультаций по разъяснению обязательных требований;
- информирования подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации (печатные издания, телевидение, радио, социальные сети и др.);
- изготовление наглядной агитации (стенды, плакаты).

Обобщение и анализ информации по осуществлению регионального государственного экологического надзора:

- внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок»;
- обобщение практики осуществления регионального государственного экологического надзора по соблюдению требований природоохранного законодательства;
- проведение публичных мероприятий с обсуждением полученных результатов по итогам обобщения практики и рекомендациями по принятию поднадзорными субъектами мер по недопущению нарушений;
- подготовка Доклада об осуществлении регионального государственного экологического надзора за соблюдением природоохранного законодательства и об эффективности такого надзора;
- подготовка полугодовой формы федерального статистического наблюдения

№ 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

4) Меры по предотвращению нарушений в случае поступления информации о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований природоохранного законодательства:

– направление предостережений юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушений обязательных требований природоохранного законодательства и принятию мер по обеспечению соблюдения обязательных требований в области охраны окружающей среды.

4.Определение ресурсного обеспечения программы

Штатная численность специалистов управления в 2018 году составляла 30 штатных единиц, в том числе: инспекторов отдела государственного контроля - 6 штатных единиц. Из них: заместитель начальника управления, начальник отдела - 1, заместитель начальника отдела - 1, консультант — 1, главный специалист-эксперт — 3.

Проведена оптимизация деятельности управления на основе проведения оценки результативности и эффективности контрольной деятельности.

Регулярно проводится повышение квалификации государственных служащих управления, в том числе, специалистов отдела государственного контроля.

Среди сотрудников Управления 5 человек имеют 2 профессиональных образования.

В 2018 году прошли аттестацию 30 государственных гражданских служащих Управления.

Регулярно проводится обучение по вопросам прохождения государственной гражданской службы, противодействию коррупции, изменений в природоохранном законодательстве Российской Федерации, совершенствования контрольной (надзорной) деятельности.

Реализация программы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности управления.

Для выполнения мероприятий по профилактике обязательных требований при осуществлении регионального государственного экологического надзора численность данного подразделения недостаточна.

5. Механизм реализации программы, включающий в себя механизм управления программой и перечень уполномоченных должностных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в контрольно-надзорном органе

Руководитель (координатор) Программы – начальник Управления Конаков Михаил Александрович, тел.: 8(475) 79-14-42. Осуществляет координирование всей деятельности по реализации программы: ежегодную подготовку докладов о ходе реализации программы, ведение ежеквартальной отчетности по реализации программы, подготовку в установленном программой порядке предложений по

формированию (уточнению) перечня программных мероприятий на очередной финансовый год, разработку перечня целевых индикаторов и показателей программных мероприятий, проведение мониторинга реализации программы.

Ответственные за реализацию Программы:

- заместитель начальника Управления, начальник отдела государственного контроля Бессонов Александр Алексеевич, тел.: 8(475) 79-14-45;
- начальник отдела экономического прогнозирования и учета Управления — Шульгина Ольга Викторовна — тел.: 8(475) 79-14-55.

Должностные лица Управления, ответственные за организацию и проведение мероприятий Программы:

- заместитель начальника отдела государственного контроля Управления — Нефёдова Татьяна Викторовна — тел.: 8(475) 79-14-63;
- и.о.консультанта отдела государственного контроля Управления — Фомичева Светлана Анатольевна - тел.: 8(475) 79-14-64;
- главный специалист - эксперт отдела государственного контроля Управления — Матайс Татьяна Сергеевна — тел.: 8(475) 79-14-65;
- главный специалист - эксперт отдела государственного контроля Управления — Верченков Алексей Васильевич- тел.: 8(475) 79-14-62;
- главный специалист-эксперт отдела государственного контроля Управления — Шелковникова Наталия Алексеевна — тел.: 8(475) 79-14-57.

6.Оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий

Реализация указанной программы профилактики приведет к снижению нарушений обязательных требований природоохранного законодательства, а также к достижению целевых показателей.

Механизмы проведения проверок и профилактической работы максимально раскрыты для общества.

Выполнение мероприятий Программы приведет к минимизации вероятности наступления события, следствием которого могут явиться:

- гибель человека;
- риск причинения вреда здоровью человека (средней тяжести и тяжкий вред);
- риск причинения вреда окружающей среде ;
- риск материального ущерба.

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Программе профилактики нарушений
обязательных требований в области
природоохранного законодательства на 2019г.

**План-график реализации программы
профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении
регионального государственного экологического надзора**

№ п/ п	Наименование проводимого мероприятия	Краткое описание профилактического мероприятия	Срок исполнения	
1.	Размещение информации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте управления по охране окружающей среды и природопользованию области	Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства в области природоохранного законодательства к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора	По мере опубликования нормативных правовых актов	Бессонов А.А. Нефёдова Т.В.
		Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на текущий год	В срок до 1 декабря года, предшествующего году проведения плановых проверок	Бессонов А.А. Нефёдова Т.В.
		Сведения о результатах проведения контрольных (надзорных) мероприятий	Ежеквартально до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом	Бессонов А.А. Нефёдова Т.В.
		Сведения о наиболее часто встречающихся правонарушениях обязательных требований природоохранного законодательства с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопу-	Ежеквартально до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом	Бессонов А.А. Нефёдова Т.В.

		щения таких нарушений		
		Разработка и размещение на сайте проектов проверочных листов (списков контрольных вопросов) с указанием обязательных требований	1 квартал 2019 г.	Бессонов А.А. Нефёдова Т.В.
		Размещение на сайте ежегодных докладов с обобщением правоприменительной практики	2 квартал 2019 г.	Бессонов А.А. Нефёдова Т.В.
2.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам обязательных требований природоохранного законодательства	Обеспечение возможности самопроверки в электронном виде на сайте управления по охране окружающей среды и природопользованию области	2 квартал 2019 г.	Бессонов А.А. Нефёдова Т.В.
		Проведение консультаций по разъяснению обязательных требований	По мере необходимости	Бессонов А.А. Нефёдова Т.В. Фомичёва С.А. Матайс Т.С. Верчёнов А.В. Шелковникова Н.А.
		Информирование подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации (печатные издания, телевидение, радио, социальные сети и др.)	По мере необходимости	Бессонов А.А. Нефёдова Т.В. Фомичёва С.А. Матайс Т.С. Верчёнов А.В. Шелковникова Н.А.
		Изготовление наглядной агитации (стенды, плакаты)	По мере необходимости	Бессонов А.А. Нефёдова Т.В. Фомичёва С.А. Матайс Т.С. Верчёнов А.В. Шелковникова Н.А.
3.	Обобщение и анализ информации по осуществлению регионального государственного экологического надзора	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок»	В соответствии со сроками, установленными постановлением Правительства РФ от 28.04.2015 № 415	Фомичёва С.А. Шелковникова Н.А.
		Обобщение практики осуществления регионального государственного экологического надзора по соблюдению требований природоохранного законодательства	Ежеквартально до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом	Бессонов А.А. Нефёдова Т.В.
		Проведение публичных мероприятий с обсуждением полу-	Ежеквартально по отдельному	Бессонов А.А. Нефёдова Т.В.

		ченных результатов по итогам обобщения практики и рекомендациями по принятию поднадзорными субъектами мер по недопущению нарушений	графику	
		Подготовка Доклада об осуществлении регионального государственного экологического надзора за соблюдением природоохранного законодательства и об эффективности такого надзора	Не позднее 20 февраля года, следующего за отчетным годом	Бессонов А.А. Нефёдова Т.В.
		Подготовка полугодовой формы федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	Не позднее 15 числа после отчетного периода	Бессонов А.А. Нефёдова Т.В.
4.	Меры по предотвращению нарушений в случае поступления информации о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований природоохранного законодательства	Направление предостережений юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и принятию мер по обеспечению соблюдения обязательных требований природоохранного законодательства	По мере поступления в Управление информации о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований природоохранного законодательства	Бессонов А.А. Нефёдова Т.В. Фомичёва С.А. Матайс Т.С. Верчёнов А.В. Шелковникова Н.А.
5.	Организационные мероприятия	Подготовка и размещение на официальном сайте отчета по реализации Программы	Ежеквартально до 20 числа месяца, следующего за отчетным	Бессонов А.А. Нефёдова Т.В. Кошелев И.Н.
		Методическая работа (повышение квалификации)	Декабрь, ежегодно	Бессонов А.А. Нефёдова Т.В.
		Предоставление ежегодного доклада о ходе реализации Программы и размещение его на официальном сайте управления в сети Интернет	Январь по итогам прошедшего года	Бессонов А.А. Нефёдова Т.В. Кошелев И.Н.

		Предоставление предложений по уточнению перечня программных мероприятий на очередной календарный год.	Январь по итогам прошедшего года	Бессонов А.А. Нефёдова Т.В.
--	--	---	----------------------------------	--------------------------------