

УТВЕРЖДЕН
протоколом заседания
Общественного совета
при управлении по охране
окружающей среды и
природопользованию области
от 23 марта 2021 г. № 1

Доклад

об организации в управлении по охране окружающей среды и
природопользованию области системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс) в управлении по охране окружающей среды и природопользованию области (далее - Управление) организована и реализуется во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (далее – Указ №618) и Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (распоряжение Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р).

В соответствии с Указом Президента РФ № 618 под антимонопольным комплаенсом понимается совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения.

Комплаенс-риск это потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступления такого неблагоприятного события, как нарушение антимонопольного законодательства.

Антимонопольный комплаенс создан в Управлении в соответствии с приказом Управления от 11.02.2020 № 74 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в управлении по охране окружающей среды и природопользованию области».

Обязанности по организации и функционированию антимонопольного комплаенса в Управлении возложены на организационно-правовой отдел.

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Управлении, определен Общественный совет при управлении по охране окружающей среды и природопользованию области (приказ Управления от 09.01.2020 № 01 «О

внесении изменения в Положение об общественном совете при управлении по охране окружающей среды и природопользованию области».

Реализация антимонопольного комплаенса осуществляется в Управлении в порядке, предусмотренном приказом Управления от 17.03.2021 «Об утверждении карты комплаенс-рисков управления по охране окружающей среды и природопользованию области», а также приказом Управления от 22.12.2020 №448 «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) на 2021 год управления по охране окружающей среды и природопользованию области».

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Противодействие коррупции» размещены вышеуказанные приказы Управления.

Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства.

К комплаенс – рискам в сфере регулирования контрактной системы Управления относятся разработка нормативных правовых актов и совершение действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, предусмотренных частью 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006, а также действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, предусмотренные статьей 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006.

К комплаенс – рискам Управления в сфере закупок относятся незаконные требования к предмету закупки и к ее участникам, требования о предоставлении документов, не предусмотренных документацией о закупке, и тому подобные нарушения порядка проведения закупочных процедур в случае, когда Управление выступает заказчиком для обеспечения нужд Управления.

К комплаенс-рискам при проведении работы по определению поставщиков для обеспечения государственных и муниципальных нужд относятся: нарушение порядка и сроков проведения закупочных процедур при рассмотрении заявок заказчиков на определение поставщиков и формировании закупочной документации, недостаточный контроль за действиями заказчика при составлении технического задания о закупке, в том числе включение ими в характеристики предмета закупки совокупность требований, отвечающих единственному поставщику (подрядчику, исполнителю), включение в состав лотов товаров, работ, услуг технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставка, выполнение, оказание которых является предметом закупки.

В рамках организации антимонопольного комплаенса организационно-правовым отделом проведена работа по выявлению и оценке рисков

нарушения антимонопольного законодательства в Управлении. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства осуществлена на основе:

- анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Управления за 2020 год;
- анализа проектов нормативных правовых актов Управления, подготовленных в 2020 году (протокол № 1 заседания Общественного совета при управлении по охране окружающей среды и природопользованию области от 26.02.2021).

Жалобы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам применения и возможного нарушения Управлением норм антимонопольного законодательства, в УФАС по Тамбовской области не поступали.

На все запросы, уточнения сведений при проведении конкурсной процедуры готовились обстоятельные ответы.

Рассмотрение споров по вопросам применения и возможного нарушения норм антимонопольного законодательства Управлением в судебных разбирательствах не осуществлялось. В результате проведенного анализа рисков нарушения антимонопольного законодательства не выявлено.

Правовые акты Управления, в которых УФАС Тамбовской области выявило нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют.

Замечаний и предложений от граждан и организаций по перечню действующих нормативных правовых, подготовленных Управлением за 2020 год, который размещен на сайте Управления в разделе «Противодействие коррупции» не поступило.

По итогам анализа в 2020 году проектов нормативно – правовых актов, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства, положения, нарушающие требования антимонопольного законодательства не выявлены.

При проведении работы по определению поставщиков для обеспечения государственных и муниципальных нужд нарушение порядка и сроков проведения закупочных процедур не выявлено. При рассмотрении заявок на определение поставщиков и формировании закупочной документации недостаточный контроль при составлении технического задания о закупке, в том числе включение в характеристики предмета закупки совокупности требований, отвечающих единственному поставщику (подрядчику, исполнителю), включение в состав лотов товаров, работ, услуг технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставка, выполнение, оказание которых является предметом закупки, не выявлялись

По итогам проведенной работы по выявлению и оценке рисков нарушений антимонопольного законодательства подготовлена карта (паспорт) комплаенс-рисков Управления на 2021 год (приказ Управления от 17.03.2021 №74 «Об утверждении карты комплаенс-рисков управления по охране окружающей среды и природопользованию области»).

Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства Управлением разработан План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) управления по охране окружающей среды и природопользованию области (далее – План), утвержден приказом Управления от 22.12.2020 №448.

Управлением в целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2020 году внимание сотрудников, в рамках самоподготовки, акцентировалось на изучении судебной практики, Тамбовского УФАС России, распоряжения Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»; распоряжения Правительства РФ от 26.04.2017 № 795-р «Об утверждении методических рекомендаций по внедрению внутреннего контроля соблюдения антимонопольного законодательства, законодательства о гособоронзаказе и законодательства, регулирующего закупочную деятельность»; приказ Федерального агентства по управлению государственным имуществом от 02.03.2016 № 80 «Об утверждении методических рекомендаций по организации управления рисками и внутреннего контроля в области предупреждения и противодействия коррупции в акционерных обществах с участием Российской Федерации», приказа ФАС России от 05.02.2019 № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса», Стратегия развития конкуренции и антимонопольного регулирования в Российской Федерации на период до 2030 года, утв. протоколом Президиума ФАС России от 03.07.2020 № 6 (далее - Стратегия), приказа ФАС России от 27.11.2018 № 1646/18 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в ФАС России (антимонопольном комплаенсе)». Данные документы в основном регулируют вопросы обеспечительных антимонопольных мер в органах исполнительной власти, в корпорациях с государственным участием или действующих в отдельных сферах бизнеса», а также вопросы антикоррупционного комплаенса и др.

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса.

Расчет ключевых показателей эффективности функционирования в Управлении антимонопольного комплаенса осуществляется в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в органе исполнительной власти области антимонопольного комплаенса, утвержденной распоряжением администрации области от 04.12.2019 № 806-р (далее – Методика).

Приказом от 17.03.2021 №71 утверждены ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса управления по охране окружающей среды и природопользованию области.

К ключевым показателям эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для Управления в целом относятся:

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Управления (по сравнению с аналогичным периодом прошлого года).

Доля проектов нормативных правовых актов Управления, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, от общего числа принятых нормативных правовых актов.

Доля нормативных правовых актов Управления, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, в общем количестве принятых нормативных правовых актов.

Доля сотрудников Управления, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу от общего количества сотрудников управления.

В результате анализа в отчетном периоде проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов рисков нарушения антимонопольного законодательства не выявлено.

В целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 гг., утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Управлением организована система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс), проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой утверждена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в Управлении. Разработан перечень мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Управлении. Достигнуты ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Управлении.